

# Plan for godkjenning av barnehager i Bergen kommune 2022-2025

---



BERGEN  
KOMMUNE

---

Avdeling barnehagemyndighet



---

# Innhold

<b>1. Innledning</b> .....	3
1.1. Visjon og mål.....	3
1.2. Rettsgrunnlag for godkjenning av barnehager etter barnehageloven.....	4
1.3. Organisering av barnehagemyndighet i Bergen kommune .....	5
<b>2. Risikovurdering</b> .....	5
<b>3. Barnehagemyndighetens plikter og ansvar</b> ..	7
3.1. Prosedyrer i godkjenningsprosessen .....	7
3.2. Veiledning .....	7
3.3. Vurdering .....	9
3.4. Vilkår .....	9
3.5. Politiattest.....	9
3.6. Hensyn til andre myndigheters uttalelser og vilkår .....	10
<b>4. Plan for arbeidet i perioden planen gjelder</b> .	11
4.1. Satsingsområde .....	11
<b>5. Referanser</b> .....	12

---

# 1. Innledning

Godkjenningsplanen beskriver barnehagemyndighetens ansvar og plikter for godkjenning av barnehager etter barnehageloven § 14. Planen gir også informasjon om prioriterte områder for veiledning og oppfølging av eksisterende godkjenninger.

Bergen kommune har per 1. april 2022 til sammen 252 godkjenningspliktige barnehager. 235 av barnehagene er ordinære barnehager, 2 er familiebarnehager og 15 er åpne barnehager. 141 av barnehagene er private, mens 90 er kommunale og 4 statlige.

## 1.1. Visjon og mål

---

Barnehager i Bergen – for nåtid og fremtid

---

Barnehagemyndigheten skal påse at alle barnehager i Bergen kommune er egnet i forhold til kravene i barnehageloven §§ 1, 1a og 2 om barnehagens formål og innhold.

---

## **1.2. Rettsgrunnlag for godkjenning av barnehager etter barnehageloven**

Som lokal barnehagemyndighet skal kommunen gi veiledning om, og påse at barnehagene drives i samsvar med bestemmelsene i barnehageloven med forskrifter, jf. barnehageloven § 10 første ledd.

Kommunen har ansvar for at det blir etablert barnehager som sikrer barna et likeverdig pedagogisk tilbud. Etter barnehageloven § 14 om godkjenning og § 15 om familiebarnehager, avgjør barnehagemyndigheten søknad om godkjenning etter en vurdering av barnehagens egnethet i forhold til formål og innhold, jf. §§ 1, 1a og 2.

Barnehageloven § 6 angir hvilke virksomheter som har en plikt til å søke om godkjenning etter barnehageloven.

Lokal barnehagemyndighet følger forvaltningsrettslige regler under utførelse av sin virksomhet. Forvaltningsrettslige regler følger av forvaltningsloven og ulovfestede forvaltningsrettslige prinsipper.

Det følger av Grunnloven § 104 og Barnekonvensjonen artikkel 3 og 12, at barnets beste skal være et grunnleggende hensyn i handlinger og avgjørelser som vedkommer barn.

Vedtak om godkjenning av barnehagen skal gi tilstrekkelig informasjon om hvorfor virksomheten er egnet etter barnehageloven §§ 1, 1a og 2 om formål og innhold. Begrunnelsen for vedtaket er av interesse for foreldre, eier, lokalsamfunn og myndigheter lokalt og sentralt.

---

### **1.3. Organisering av barnehagemyndighet i Bergen kommune**

Barnehageloven pålegger kommunen plikter både som barnehageeier og som lokal barnehagemyndighet. Det følger av barnehagelovens § 11 at kommunen skal organisere oppgavene den har som barnehagemyndighet adskilt fra oppgavene den har som barnehageeier.

Byrådsavdeling for barnehage, skole og idrett, Seksjon for forvaltning, tilsyn og administrasjon er delegert ansvaret for å oppfylle Bergen kommune sine plikter som lokal barnehagemyndighet. Organisering av barnehagemyndigheten sikrer likebehandling og upartiskhet.

## **2. Risikovurdering**

Risikovurderinger ligger til grunn når barnehagemyndigheten vurderer behov for veiledning etter barnehageloven § 10 og tilsyn etter barnehageloven § 53. Når det gjøres en risikovurdering, brukes tilgjengelig kunnskap og informasjon om den enkelte barnehage i kommunen. Barnehagemyndigheten vurderer regelmessig sannsynligheten for og konsekvensene av brudd på barnehageeiers plikter.

Barnehagemyndigheten kartlegger risiko for brudd på regelverket ved systematisk bruk av nasjonale og lokale kilder, som gir informasjon om den enkelte barnehages etterlevelse av regelverket. Eksempler på nasjonale kilder i denne sammenhengen er

---

årsmeldinger (SSB) som gir barnehagemyndigheten god oversikt over den enkelte barnehages strukturkvalitet.

Barnehagemyndighetens tilsyn og opplysninger fra andre tilsynsmyndigheter er også aktuelle kilder i en risikovurdering. Barnehagemyndigheten bruker kunnskap fra risikovurderinger som grunnlag for å vurdere hvilke godkjenninger som må følges opp med undersøkelser, eventuelt veiledning og vurdering av vedtak.

Godkjenning etter barnehageloven § 14 setter rammer og vilkår for drift av barnehagen. Ved mangler eller brudd på vilkår i godkjenningen, kan barnehagemyndigheten følge opp med undersøkelser, veiledning og/eller tilsyn.

Gjennom kartlegging har barnehagemyndigheten funnet avvik mellom barnehagenes godkjenning og de krav som stilles til et vedtak om godkjenning i dag.

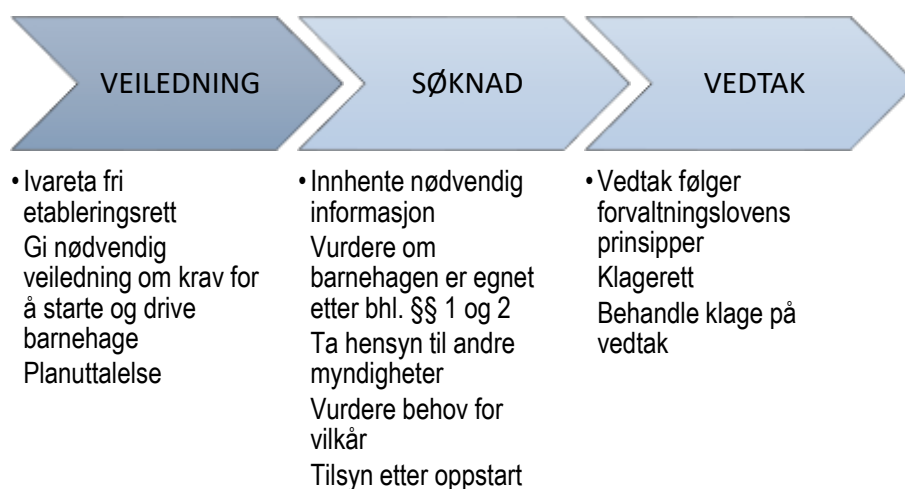
Risikovurderingene vil i denne planperioden i hovedsak handle om å sikre hver barnehage et vedtak som inneholder nødvendig informasjon om barnehagen, og som bygger på korrekte vilkår der våre vurderinger og vedtak er tilstrekkelig begrunnet.

## 3. Barnehagemyndighetens plikter og ansvar

Barnehagemyndigheten skal ivareta den frie etableringsretten. Alle som søker godkjenning av barnehage og oppfyller kravene i barnehageloven, har rett til godkjenning. Dette innebærer ikke en automatisk rett til finansiering etter § 19 om kommunalt tilskudd til godkjente private barnehager.

Barnehagemyndigheten skal innhente nødvendig informasjon gjennom søknad om planuttalelse, søknad om godkjenning og ferdigbefaring.

### 3.1. Prosedyrer i godkjenningsprosessen



### 3.2. Veiledning

Barnehagemyndigheten skal gi nødvendig veiledning som ivaretar prinsippet om forbud mot usaklig forskjellsbehandling. Gjennom veiledning skal søker bli satt i stand til å oppfylle nødvendige krav til søknad og hevde sine rettigheter i søknadsprosessen.

---

Barnehagemyndigheten skal også veilede om andre offentlige instansers myndighetsoppgaver i forbindelse med oppstart av nye barnehager, eller godkjenningspliktige endringer i eksisterende barnehager.

Barnehagemyndigheten avgjør om allerede godkjente barnehager som gjør endringer av et visst omfang, må søke ny godkjenning. Det er ingen konkrete momenter som avgjør om endringene er store nok til at det er nødvendig å søke om ny godkjenning. Barnehagemyndigheten vil blant annet vektlegge om endringen påvirker det fysiske miljøet, og om endringen påvirker barnas hverdag.

Vurderer barnehagemyndigheten at en endring i en barnehage vil kreve ny godkjenning, må barnehagemyndigheten gjøre barnehageeieren oppmerksom på dette før den fatter vedtak om ny godkjenning, slik at eieren kan vurdere om den likevel ønsker å gjennomføre endringen.

Når private barnehager planlegger endringer som fører til økt leke- og oppholdsareal, må barnehageeier søke om finansiering for økt areal. Kommunen vurderer om utvidelsen vil gi økonomisk tilskudd etter barnehageloven § 19 første ledd.



---

### **3.3. Vurdering**

Barnehagemyndigheten skal vurdere om barnehagen er egnet etter §§ 1, 1a og 2

Dette innebærer en vurdering av:

- om de fysiske rammene, herunder om lokaler, inventar og uteområder er egnet til å gi barna mulighet for lek, livsutfoldelse og meningsfylte opplevelser og aktiviteter i trygge og samtidig utfordrende omgivelser.
- om eiers fastsatte leke- og oppholdsareal per barn er innenfor anbefalte normer
- om bemanningen er tilstrekkelig til å drive en tilfredsstillende pedagogisk virksomhet
- om bemanningsplanen gir en forsvarlig pedagogisk og administrativ ledelse
- om bemanningsplanen er forsvarlig når det gjelder barnehagens åpningstid og barnas alder
- eiers plan for hvordan drive barnehagen

### **3.4. Vilkår**

Barnehagemyndigheten setter vilkår om antall barn, barnas alder og oppholdstid.

På bakgrunn av egnethetsvurdering kan barnehagemyndigheten sette vilkår, selv om det totale leke- og oppholdsarealet kan gi plass til flere barn.

### **3.5. Politiattest**

Barnehagemyndigheten avslår søknad om godkjenning dersom krav til politiattest ikke er oppfylt.

---

Barnehagemyndigheten skal innhente politiattest fra søker, eier av barnehagens lokaler og deres familiemedlemmer, når disse har mulighet til å være i direkte kontakt med barna. Barnehagemyndigheten vurderer om anmerkninger på en attest fører til avslag på søknad om godkjenning. Se Forskrift om politiattest i barnehager § 6.

### **3.6. Hensyn til andre myndigheters uttalelser og vilkår**

Barnehagemyndigheten skal ta hensyn til andre myndigheters uttalelser og vilkår

Barnehagemyndigheten vurderer om andre myndigheters uttalelser og vilkår har betydning for godkjenning etter barnehageloven. Endringer i vilkår i godkjenning etter helsevernlovgivningen, fører til et oppdatert vedtak fra barnehagemyndigheten.

---

## 4. Plan for arbeidet i perioden planen gjelder

Barnehagemyndighetens kartlegging av vedtak om godkjenning viser at det er en del vedtak som ikke er tilstrekkelig begrunnet og/eller ikke samsvarer med vilkår satt av andre myndigheter.

### 4.1. Satsingsområde

For gjeldende periode vil satsingsområdet være:

- Veilede og følge opp søknader om godkjenning
- Veilede barnehagene om eierpliktene
- Oppdatere mangelfulle vedtak om godkjenning etter barnehageloven
  - Kartlegge alle godkjenninger
  - Utarbeide nye vedtak til barnehager med mangelfulle godkjenninger

---

## 5.Referanser

Barnehageloven. (2005). *Lov om barnehager. (LOV-2005-06-17-64)*. Sist endret ved [lov nr. 127/2020](#) og [lov nr.91/2020](#). Hentet april 8, 2022 fra [Lovdata. Barnehageloven](#)

Forvaltningsloven. (1970). *Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker*. Hentet april 8, 2022 fra [Lovdata. Forvaltningsloven](#)

Utdanningsdirektoratet. (2019). *Reflex*. Hentet april 8, 2022 fra [Udir. Reflex-egenvurdering](#)

Utdanningsdirektoratet. (2021). *Kommunens rolle som barnehagemyndighet*. Hentet april 8, 2022 fra [Udir. Kommunens rolle som barnehagemyndighet](#)

Grunnloven. (1814). *Om barnets beste*. Hentet april 8, 2022 fra [Lovdata. Grunnloven](#)