



BERGEN KOMMUNE

Fremtidens samfunnsplanlegging i Bergen kommune

Seniorrådgiver Pål Bjørseth, Byrådsleders avdeling



*If you fail to plan,
you are planning to fail.*

- Benjamin Franklin

Strategisk

Kommuneplanens
samfunnsdel



Strategisk utdypning

Tematiske
planer

Operasjonalisering

Prioritering og
finansiering

Handlings- og økonomiplan



Kommuneplanens samfunnsdel

- Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for
 - kommunesamfunnet som helhet («byen»)
 - kommunen som organisasjon («kommunen»)
- Kommuneplanens samfunnsdel skal være **grunnlag for sektorenes planer** og virksomhet i kommunen



Strategisk

Kommuneplanens
samfunnsdel

Strategisk utdypning

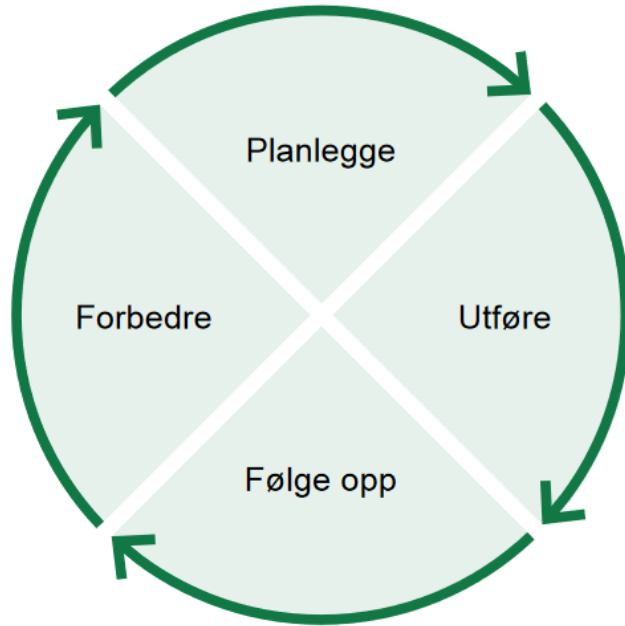
Tematiske
planer

Operasjonalisering

Prioritering og
finansiering

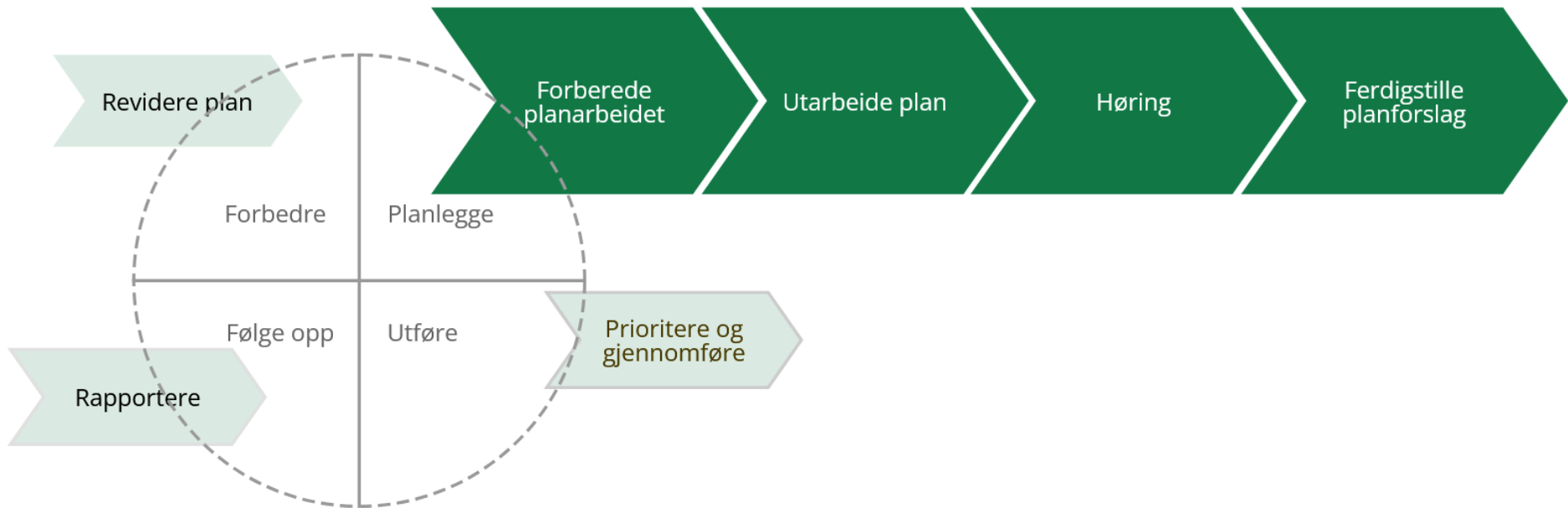
Handlings- og økonomiplan





BERGEN
KOMMUNE

Kilde: Bergen kommune: Rammeverk for virksomhetstyring



Strategisk

Kommuneplanens
samfunnsdel

Strategisk utdypning

Tematiske
planer

Operasjonalisering

Prioritering og
finansiering

Handlings- og økonomiplan



Handlings- og økonomiplanen

- Handlingsdelen til samfunnsdelen
- Kommuneplanen skal ha en handlingsdel som angir hvordan planen skal følges opp de fire påfølgende år eller mer, og revideres årlig.
- Fra veilederen:
 - [HØP] er kommunens viktigste verktøy for å sikre god økonomisk planlegging og styring.
 - Handlingsdelen angir ressursfordeling og spesifiserer mål eller tiltak som er tenkt gjennomført for å følge opp målene i kommuneplanen.

Søk...



Kortversjon HØP 2024-2027

Handlings- og økonomiplan / Budsjet 2024

Oppdatert tallgrunnlag etter Bystyrets vedtak



Landåsfljålet. Foto: Ingvill Strand



BERGEN
KOMMUNE



Hva er utfordringene?

- Planstrategi



Hva skal kommunen oppnå

- Kommuneplanens samfunnsdel



Hvordan skal areal disponeres?

- Kommuneplanens arealdel



Hvordan skal kommunen jobbe for å oppnå målene?

- Samfunnsplaner / tematiske planer



Hva skal kommunen gjøre det neste året?

- Handlings- og økonomiplan



Hvordan følge opp?

- Arsoppdrag
- Styringsdialog
- Tertialrapporter



Hva ble resultatet?

- Arsmelding



Samfunnsfloker
– moderne
«gordiske
knuter»



Meld. St. 31

(2023–2024)

Melding til Stortinget

Perspektivmeldingen 2024



Hovedutfordringer

Kamp om arbeidskraft



Foto: Colourbox

Behov for omstilling



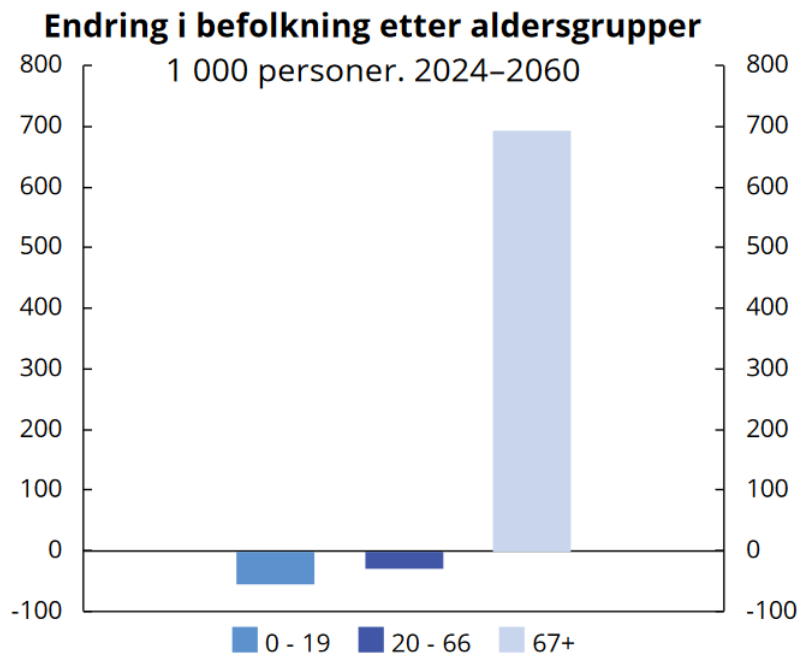
Foto: Equinor

Fortsatt god fordeling



Foto: Unsplash

Kamp om arbeidskraften



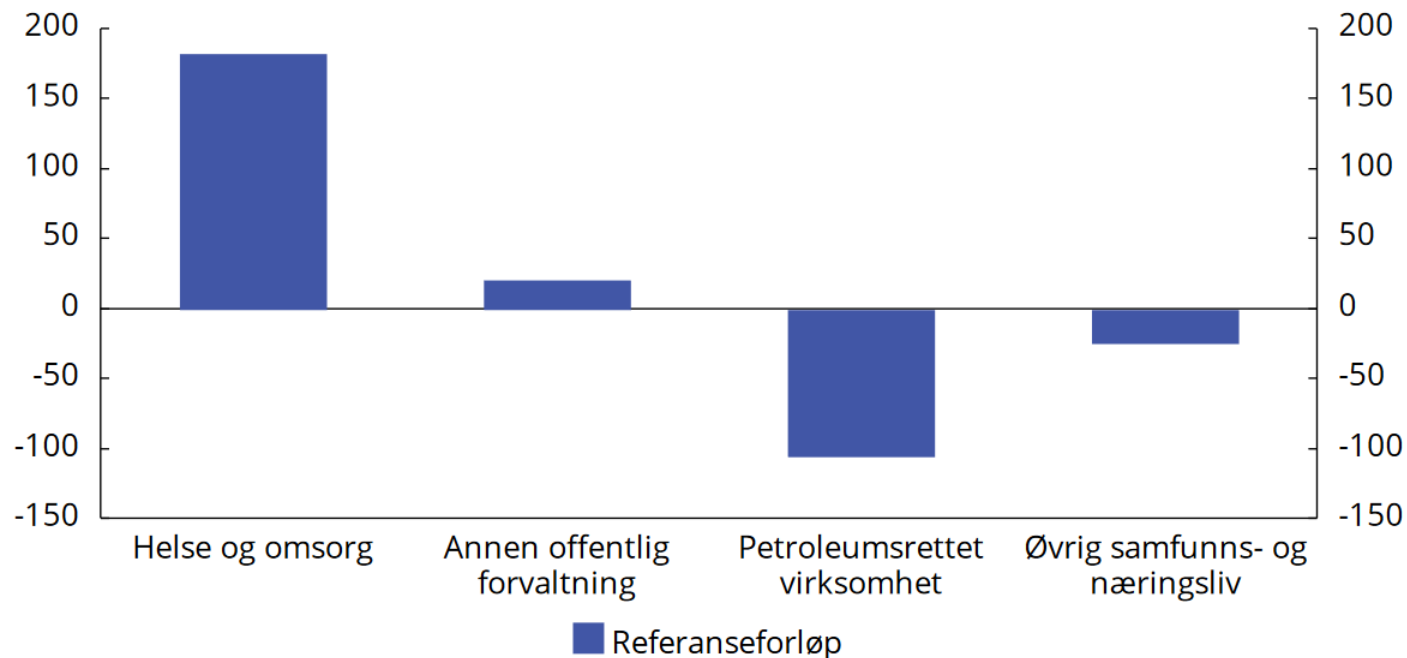
Kilder: Statistisk sentralbyrå og Finansdepartementet

- Veksten i befolkningen kommer blant de eldste
- Færre yrkesaktive per pensjonist
- Flere trenger helse- og omsorgstjenester



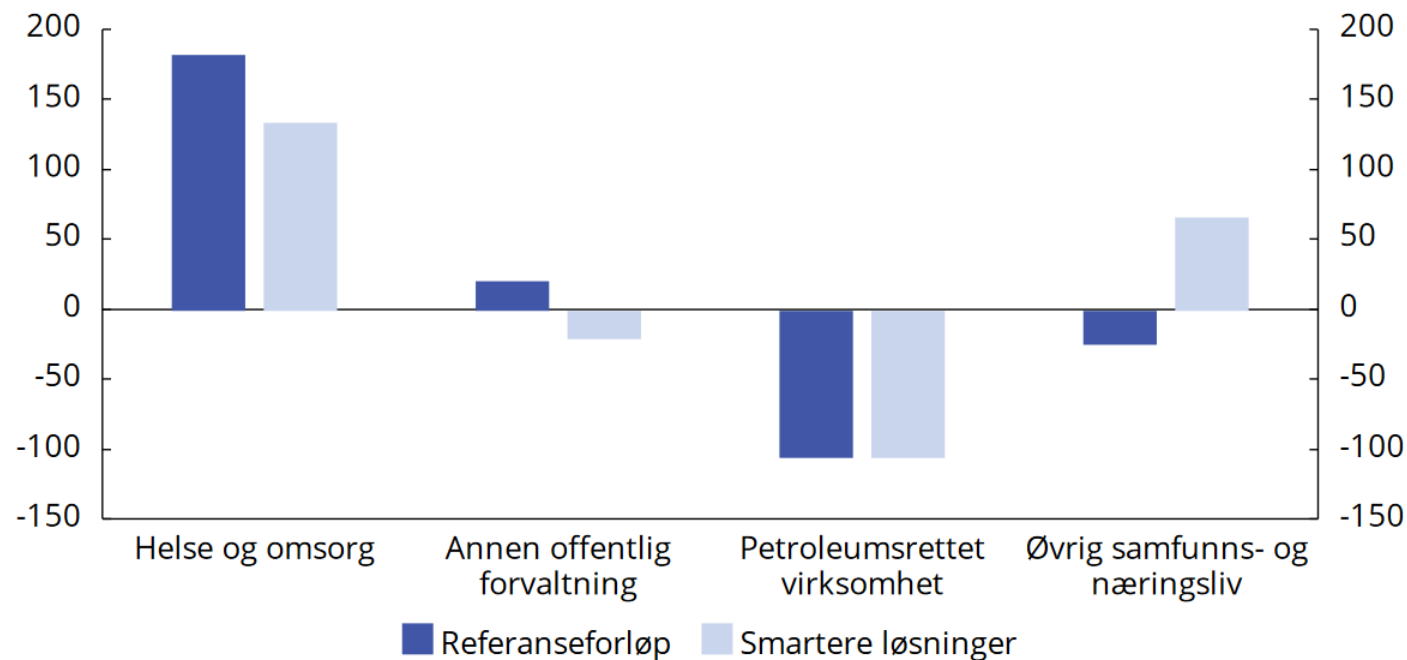
Uten at det tas grep, er det lite rom for økt sysselsetting i øvrig samfunns- og næringsliv

Illustrasjon av endringer i sysselsetting frem mot 2060. 1000 personer



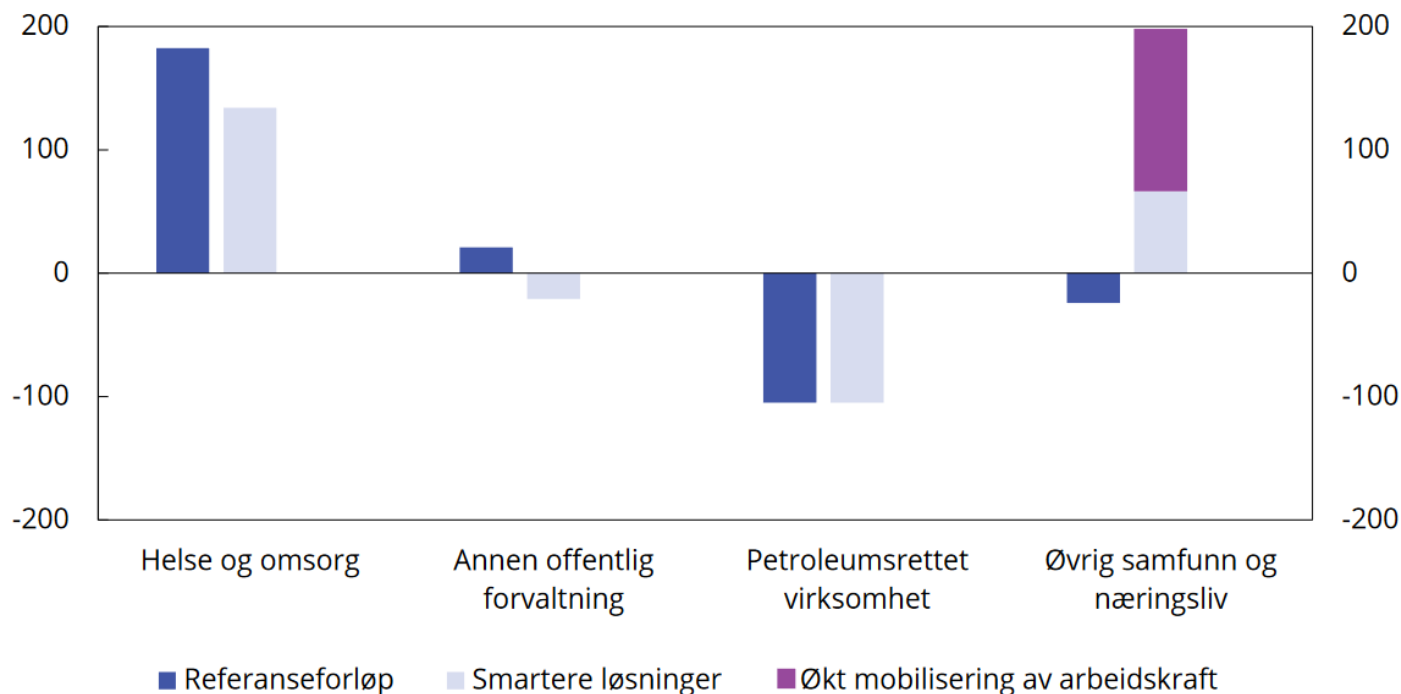
Klarer vi å jobbe smartere, kan det bli rom for økt sysselsetting også i andre sektorer

Illustrasjon av endringer i sysselsetting frem mot 2060. 1000 personer



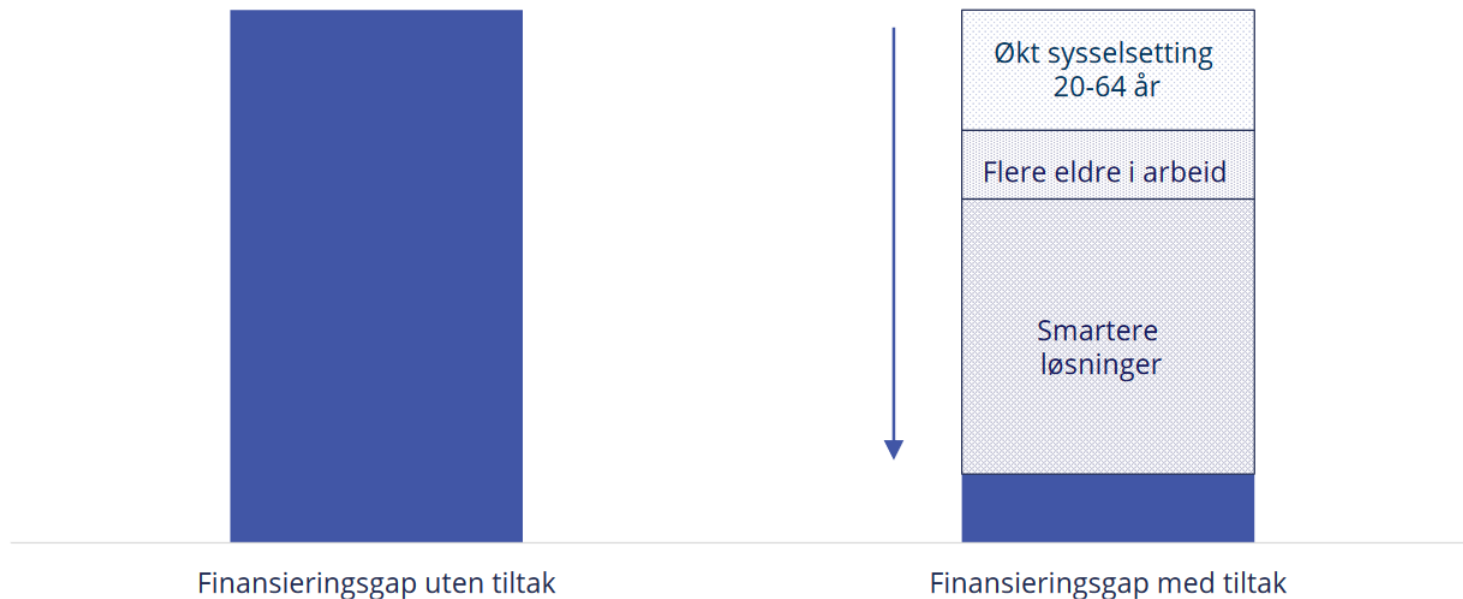
Økt mobilisering av arbeidskraft vil gi ytterligere rom for økt sysselsetting i andre sektorer

Illustrasjon av endringer i sysselsetting frem mot 2060.¹ 1000 personer

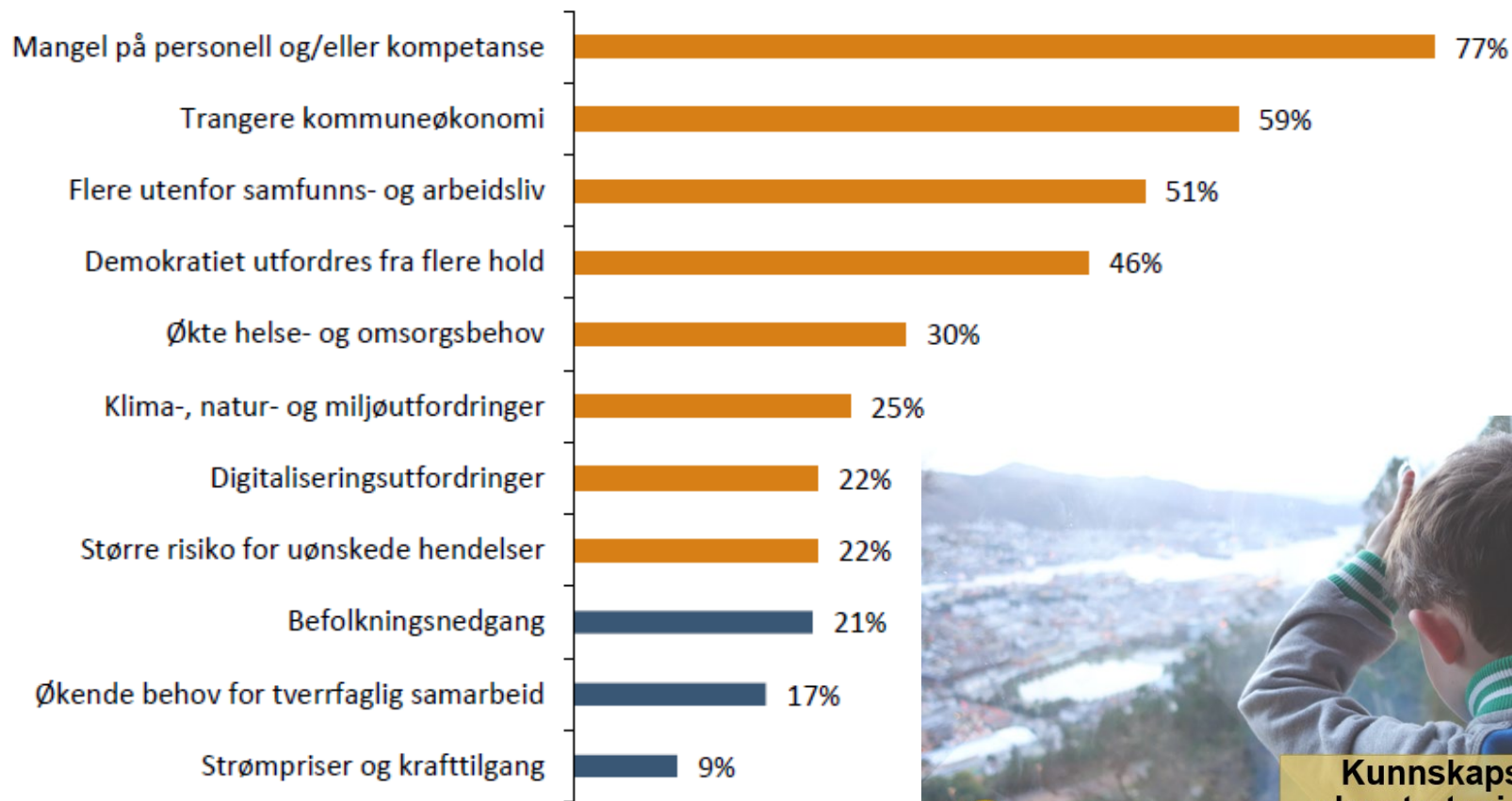


Økt arbeidstilbud og smartere løsninger kan redusere finansieringsgapet

Gap mellom offentlige inntekter og utgifter i 2060 som andel av BNP for Fastlands-Norge



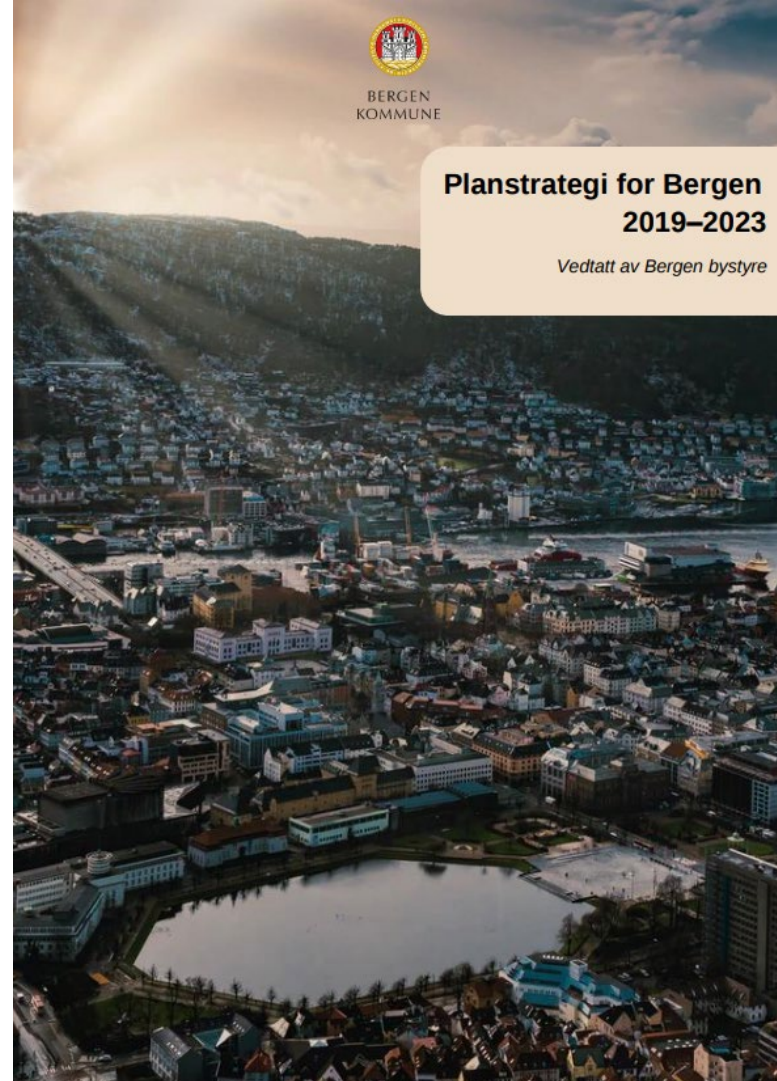
Fra kunnskapsgrunnlaget: Sentrale utviklingstrekk og utfordringer



Kunnskapsgrunnlag til planstrategi 2024–2027 og kommuneplanens samfunnsdel

Planstrategi 2019–2023

- Inneholdt oversikt over all planlegging i perioden
 - 42 planer blir videreført uten endringer
 - 39 planer blir revidert/rullert
 - 15 planer utgår
 - 42 nye planarbeid pågår eller blir startet opp i perioden
- 123 gjeldende tematiske planer
- 81 planprosesser i bystyreperioden



Forslag til ny planstrategi: Prioriterte planoppgaver

I høringsutkast av planstrategi for valgperioden 2023–2027 er følgende overordnede planoppgaver prioritert:

- Revisjon av kommuneplanens samfunnsdel
- Revisjon av kommuneplanens arealdel
- Gjennomgang av den tematiske planbeholdningen, med sikte på å videreutvikle plansystemet med færre og mer tverrgående tematiske planer

Planstrategi for Bergen kommune 2023–2027 med planprogram for kommuneplanens samfunnsdel



Utviklingsgrep for samfunnsplanleggingen i valgperioden

- Raskere planprosess for kommuneplanens samfunnsdel, og med sterkere kobling til valgperiodene
- Mer overordnet kommunal planstrategi
- Gjennomgang av planbeholdningen

- Mer overordnede og tverrsektorielle planer
- Ambisjonene i planene må som hovedregel realiseres innenfor gjeldende økonomiske rammer
- Tydeligere koblinger mellom plannivåene
- Operative mål skal gi tydeligere målstyring og et bedre grunnlag for rapportering tilbake til bystyret
- Standardisering av innholdsstruktur i planer – økt gjenkjennelighet på tvers av planer
- Økt tverrsektorielt samarbeid rundt utarbeidelse og oppfølging av vedtatte tematiske planer



Planstrategi for Bergen kommune 2023–2027 med
planprogram for kommuneplanens samfunnsdel

Høringsutkast



Status for dagens planer

- Planstrategien gir en oversikt over gjeldende planportefølje



Foto: Andrew M.S. Buller

3 Gjeldende planbeholdning

Denne oversikten viser gjeldende tematiske planer i Bergen kommune per 1. juni 2024. Planene er sortert etter byrådsavdeling. Bergen kommune har også en [løpende oppdatert oversikt over gjeldende tematiske planer og informasjon om den enkelte plan](#).

Byrådsavdeling for barnehage og skole

- Skyfritt - inkluderende oppvekstmiljø for barn og unge i Bergen
- Plan for Smart oppvekst i Bergen - plan for digitalisering og innovasjon i barnehage, skole og idrett 2019-2022
- Spør oss! Handlingsplan for inkluderende fellesskap i barnehage, skole og SFO
- Skolebruksplan for Bergen 2021-2030
- Sammen for kvalitet - læring og medvirkning. Kvalitetsutviklingsplan for bergensskolen 2022/2023 - 2026/2027)
- Sammen for vennskap, lek og læring - rammeplan for SFO
- Innhold og organisering av SFO for barn med særskilte behov på 1.-7. trinn og tiden etter skoletid for ungdom med særskilte behov på 8.-10. trinn
- Barnehagebruksplan 2022-2035
- Sammen for kvalitet - lek og læring. Kvalitetsutviklingsplan for kommunale barnehager i Bergen 2018-2021 (forlenget til 2023-2024)
- Plan for seksuell helse, seksualopplysning og seksualitetsundervisning
- Fagarbeidernes rolle i barnehager, skoler og på idrettsfeltet

Byrådsavdeling for byutvikling

- Temaplan for bærekraftig boligforsyning



Føringer for planarbeid i valgperioden

- Planstrategien omtaler utviklingsgrep for samfunnsplanleggingen i valgperioden, inkludert føringer for nye planarbeid



Foto: Ann-Kristin Lootz

4 Utviklingsgrep for samfunnsplanleggingen i valgperioden

4.2.4 Føringer for nye planarbeid

Byrådet har en pågående gjennomgang av planbeholdningen. For å understøtte utviklingsgrepene som omtales i planstrategien, tas en rekke grep som omtales i dette hovedkapitlet. Under følger eksempler på konkrete grep:

- Ved revisjon av plan skal det tilstrebes å samle flere planer om deltema eller beslektede tema i én plan.
- Dagens planer har som regel ambisjoner utover gjeldende økonomiske rammer. Fordelen med dette er at planene får økt fleksibilitet i oppfølgingen, blant annet knyttet til videre utredning av foreslått innsats, tiltak som viser seg å ikke være egnede, endrede rammebetingelser mv. Ulempen med et for stort gap mellom ambisjoner og økonomiske rammer er at det gir urealistiske forventninger i bysamfunnet til kommunens oppfølging. De økonomiske rammebetingelsene innebærer at ambisjonene i temaplaner som hovedregel må realiseres innenfor gjeldende økonomiske rammer. Det må derfor bli en sterkere kobling og samsvar mellom planenes ambisjoner og ressursbruk i oppfølgingen.
- Tematiske planer i Bergen kommune skal gi styringssignaler for oppfølging gjennom fastsettelse av operative mål. Dette skal gi tydeligere målstyring og et bedre grunnlag for rapportering tilbake til bystyret.
- Strategisk del (mål og strategier) og operativ del / handlingsdel (tiltak, investeringer og oppdrag) skal som hovedregel samles i samme plandokument, for å styrke og synliggjøre sammenhengen mellom målene som fastsettes, og hvilke handlinger som skal bidra til måloppnåelse.
- I stedet for at særlige satsingsområder/fokusområder legges frem som smale planer, bør de enten inngå som et undertema i en mer overordnet plan, eller legges frem som en ordinær politisk sak. Et nylig eksempel er innsatspakken mot ungdomskriminalitet (byråds sak 173/24 (innstilling til bystyret): [Felles innsats mot ungdomskriminalitet](#)).





Foto: Andrew M.S. Buller

3 Gjeldende planbeholdning

Denne oversikten viser gjeldende tematiske planer i Bergen kommune per 1. juni 2024. Planene er sortert etter byrådsavdeling. Bergen kommune har også en [løpende oppdatert oversikt over gjeldende tematiske planer og informasjon om den enkelte plan](#).

Byrådsavdeling for barnehage og skole

- Skyfritt - inkluderende oppvekstmiljø for barn og unge i Bergen
- Plan for Smart oppvekst i Bergen - plan for digitalisering og innovasjon i barnehage, skole og idrett 2019-2022
- Spør oss! Handlingsplan for inkluderende fellesskap i barnehage, skole og SFO
- Skolebruksplan for Bergen 2021-2030
- Sammen for kvalitet - læring og medvirkning. Kvalitetsutviklingsplan for bergenskolen 2022/2023 - 2026/2027)
- Sammen for vennskap, lek og læring - rammeplan for SFO
- Innhold og organisering av SFO for barn med særskilte behov på 1.-7. trinn og tiden etter skoletid for ungdom med særskilte behov på 8.-10. trinn
- Barnehagebruksplan 2022-2035
- Sammen for kvalitet - lek og læring. Kvalitetsutviklingsplan for kommunale barnehager i Bergen 2018-2021 (forlengt til 2023-2024)
- Plan for seksuell helse, seksualopplysning og seksualitetsundervisning
- Fagarbeidernes rolle i barnehager, skoler og på idrettsfeltet

Byrådsavdeling for byutvikling

- Temaplan for bærekraftig boligforsyning



Foto: Ann-Kristin Lootz

4 Utviklingsgrep for samfunnsplanleggingen i valgperioden

4.2.4 Føringer for nye planarbeid

Byrådet har en pågående gjennomgang av planbeholdningen. For å understøtte utviklingsgrepene som omtales i planstrategien, tas en rekke grep som omtales i dette hovedkapitlet. Under følger eksempler på konkrete grep:

- Ved revisjon av plan skal det tilstrebes å samle flere planer om deltema eller beslektede tema i én plan.
- Dagens planer har som regel ambisjoner utover gjeldende økonomiske rammer. Fordelen med dette er at planene får økt fleksibilitet i oppfølgingen, blant annet knyttet til videre utredning av foreslått innsats, tiltak som viser seg å ikke være egnede, endrede rammebetingelser mv. Ulempen med et for stort gap mellom ambisjoner og økonomiske rammer er at det gir urealistiske forventninger i bysamfunnet til kommunens oppfølging. De økonomiske rammebetingelsene innebærer at ambisjonene i temaplaner som hovedregel må realiseres innenfor gjeldende økonomiske rammer. Det må derfor bli en sterkere kobling og samsvar mellom planenes ambisjoner og ressursbruk i oppfølgingen.
- Tematiske planer i Bergen kommune skal gi styringssignaler for oppfølging gjennom fastsettelse av operative mål. Dette skal gi tydeligere målstyring og et bedre grunnlag for rapportering tilbake til bystyret.
- Strategisk del (mål og strategier) og operativ del / handlingsdel (tiltak, investeringer og oppdrag) skal som hovedregel samles i samme plandokument, for å styrke og synliggjøre sammenhengen mellom målene som fastsettes, og hvilke handlinger som skal bidra til måloppnåelse.
- I stedet for at særlige satsingsområder/fokusområder legges frem som smale planer, bør de enten inngå som et undertema i en mer overordnet plan, eller legges frem som en ordinær politisk sak. Et nylig eksempel er innsatspakken mot ungdomskriminalitet (byråds sak 173/24 (innstilling til bystyret): [Felles innsats mot ungdomskriminalitet](#)).

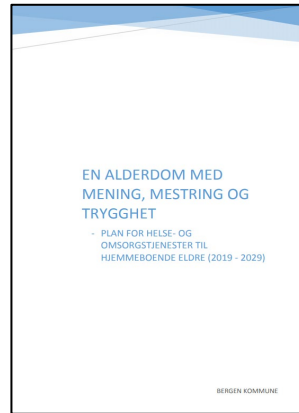
Eksempel fra eldrefeltet

Til sammen:

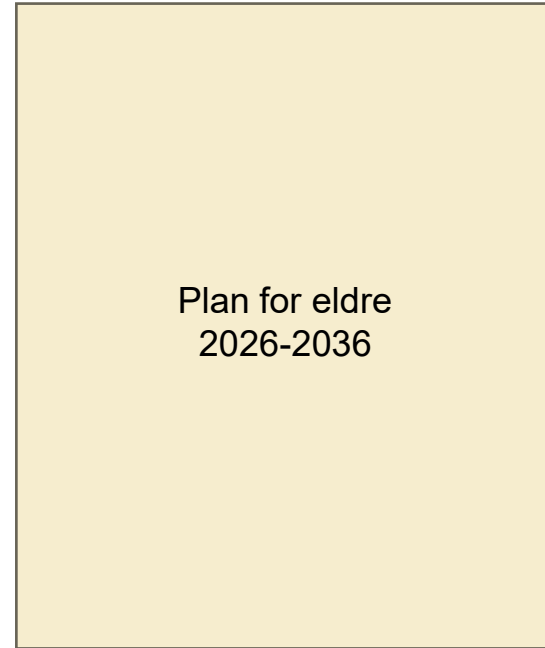
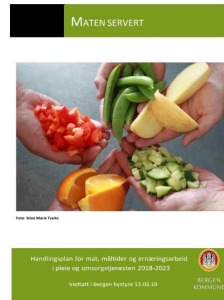
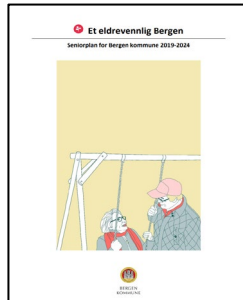
32 innsatsområder

27 mål

Nærmere 250 tiltak



BERGEN
KOMMUNE



Ny KPS for Bergen

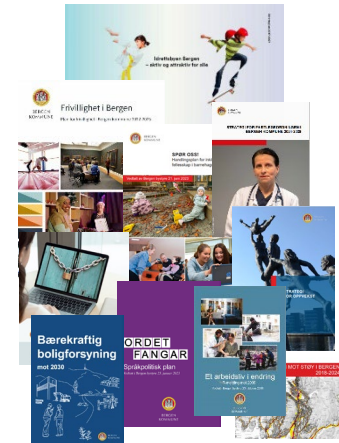
KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL



BERGEN KOMMUNE



Nye planbehov



BERGEN
KOMMUNE

Hva opplever du som folkevalgt som spesielt utfordrende med kommunens plansystem og planer?

- Diskuter i gruppen i 10 minutter

Én referent per gruppe oppsummerer kort:

- Gå til www.menti.com
- Bruk koden 2956 1039 eller QR- kode

