



Byrådssak /24

Saksframstilling

Vår referanse: 2022/56545-100

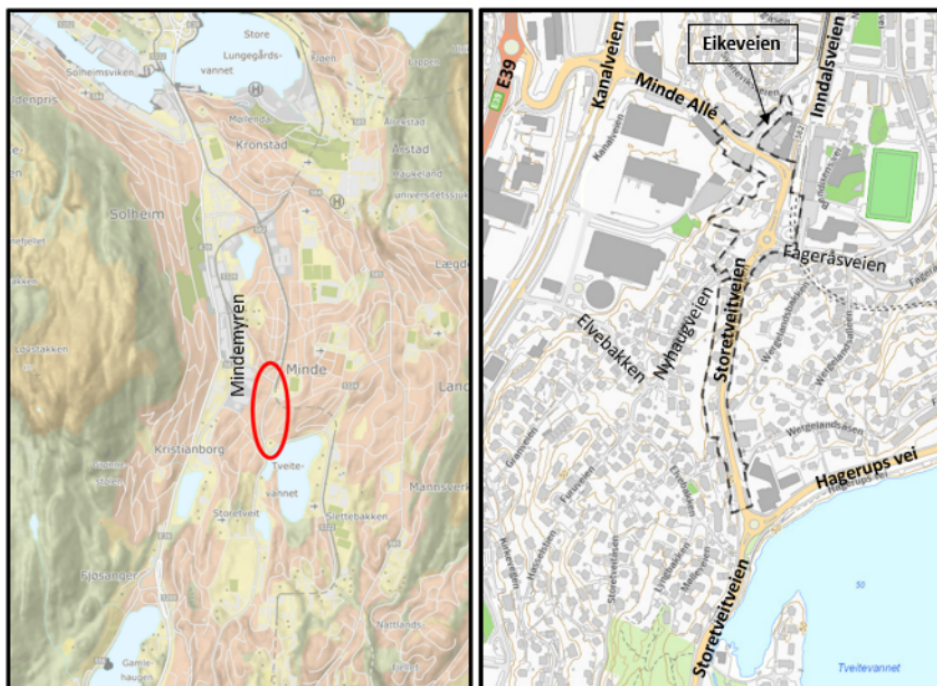
Årstad, Gnr. 13, Bnr. 1132, Sykkelvei fra Hagerupsvei til Mindemyren, Offentlig reguleringsplan, 2. gangs behandling

Hva saken gjelder:

Bakgrunn:

Vestland fylkeskommune fremmer på vegne av Miljøløftet detaljreguleringsplan for strekningen mellom Hagerups vei og Mindemyren, via Wergeland sentrale deler. Planen dekker deler av Fv. 582 Storetveitveien og deler av Fv. 582 Minde Allé.

Formålet med planforslaget er å etablere et sammenhengende, attraktivt og trafikksikkert tilbud for syklist. Forslaget skal også sørge for gode løsninger for fotgjengere og kollektivtrafikk. Planen følger opp intensjonene i vedtatt områderegulering for Wergeland sentrum, og skal ivareta senterutvikling og kulturmiljø. Strekningen inngår i offentlig utbyggingsfase 1 i sykkelstrategi for Bergen, og har derfor høy prioritet i Miljøløftet.



Figur 1 - oversiktskart og planområde

Planforslagets innhold:

Planforslaget omfatter samferdselsareal gjennom sentrale deler av Wergeland, og byggeområder i områdereguleringen som påvirkes av planen. Det etableres gjennomgående



Figur 2. Utsnitt av illustrasjonsplan

sykkelvei med fortau på vestsiden av Storetveitveien, og fortau langs østsiden av Storetveitveien.

Utformingen av sykkelveien tilpasses planlagte torg og allmenninger i Wergeland sentrum. Det er utarbeidet en retningsgivende formingsveileder med tilhørende tegninger som skal sikre urbane kvaliteter i området i tråd med gjeldende områderegulering for Wergeland.

Planforslaget forutsetter riving av 10 boliger, hvorav fire allerede er regulert revet gjennom områdereguleringen. De resterende seks inngår i privat reguleringsplan for Nyhaugveien (plan-ID 65230000). Av disse er fire kjøpt opp av private eiendomsutviklere, og to er boliger hvor grunneier ikke ønsker at huset deres skal rives. Planforslaget for Nyhaugveien legger opp til transformasjon av villaeiendommer til tettere boligbebyggelse på vestsiden av Storetveitveien. De to planene overlapper delvis, og begge planene omfatter arealet til gang- og sykkelvei, samt husrekken som foreslås revet (figur 3).

Husrekken ligger innenfor hensynssone kulturminner/kulturmiljø i KPA2018. Før 1. gangs behandling ble det utført en konsekvensutredning som konkluderer med at riving av husene vil ha begrenset påvirkning på det totale kulturmiljøet Wergelandsåsen-Storetveitåsen.

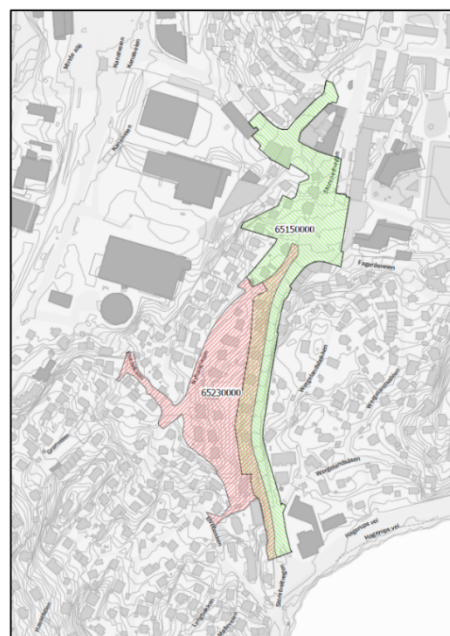
Trafikken mot Inndalsveien legges om via nordre del av Eikeveien i tråd med vedtatt områderegulering. Grepet skal styrke sammenhengene i byrom og gangakser ved bybanestoppet. Samtidig fører det til mer biltrafikk tettere på parkområdet ved trikkesløyfen/Ambrosia Tønnesens plass.

Forslaget innebærer inngrep i byggeområder som er regulert i områdereguleringen for sentrale deler av Wergeland. Blant annet er rundkjøringen ved Fageråsveien er foreslått utvidet fra 27,5 til 28 m og skjøvet noe mot vest av hensyn til snumuligheter for buss. Byggeområdene foreslås flyttet eller noe redusert i størrelse for å gjøre plass til sykkelanlegget og utvidelse av rundkjøringen.

Planprosess og medvirkning:

Kompleksiteten i området og målkonflikter har gjort at planarbeidet har tatt lang tid. Sentrale problemstillinger har vært konsekvenser for boliger og kulturmiljø, valg av løsning for gående og syklende, trafikkløsning i Eikeveien og mot Inndalsveien, framkommelighet for buss og tilpasning til tilgrensede planer.

Det ble varslet oppstart for planarbeidet «Sykkelvei fra Hagerups vei til Mindemyren» 01.10.2016. Plangrensen ble utvidet i varslingsbrev 03.08.2020.



Figur 3 - Planområdene for Nyhaugveien (rød) og Sykkelvei (grønn)

Høsten 2022 ble planforslaget lagt ut til høring og offentlig ettersyn. Innkomne merknader er oppsummert i vedlagte merknadsskjema. I uttalelsene og merknadene blir det i hovedtrekk pekt på følgende:

- Trafikk: Flere peker på at omlegging av trafikk fra Storetveitveien til Inndalsveien via Eikeveien fører til økt trafikkbelastning ved trikkesløypemarken.
- Riving av boliger: Noen grunneiere ønsker ikke at boligene deres skal rives.
- Kulturmiljø: Kommentarer om at riving av boliger med kulturminneverdi forringer kulturmiljøet.
- Valg av sykkeløsning: Ulike innspill i favør av både sykkelstøtte eller sykkelveg.

Det er gjennomført begrensede høringer av enkelte endringer i planforslaget i april 2024.

Endringene som er foretatt etter offentlig ettersyn er beskrevet i planbeskrivelsens kapittel 5.4. De viktigste endringene er:

- Løsningen i Eikeveien er endret. Det etableres en vareleveringslomme på vestsiden av Eikeveien og flere avkjørsler opprettholdes. Det legges ikke til rette for eget sykkelstøtte, og syklistene må bruke veibanen eller utvidet fortau.
- Tine sitt gamle administrasjonsbygg tas ut av planen, siden det er regulert i Delfeltene S8 og S10 Mindemyren (plan-ID 66060000).
- Planområdet er redusert nordvest for Eikeveien.
- Planen detaljerer nærmere området ved Wergeland kollektivknutepunkt.
- Det er tatt inn et rekkefølgekrav for trafikkomleggingen mot Inndalsveien.
- Det er utarbeidet en formingsveileder som gjennom bestemmelsene skal være retningsgivende.
- Forslaget setter av mer plass til grøntareal.
- Det er gjort mindre plantekniske tilpasninger, som blant annet justering av feltnavn.

Planstatus og forholdet til pågående planer:

Planområdet ligger innenfor Byfortettingssone og Sentrumskerne i kommuneplanens arealdel.

Det er flere pågående planprosesser som grenser til planområdet. Disse er samkjørt med planforslaget:

- Nyhaugveien – boliger langs vestsiden av Storetveitveien. Planforslaget har vært på begrenset høring i 2024.
- Nyhaugen – transformasjon av Wergeland sentrum med boliger og næringsvirksomhet i overgangen mellom Wergeland sentrum og Mindemyren. Planarbeidet startet opp i mars 2023.
- Wergelandsbakken – bolig. Planarbeidet startet opp i juni 2020.

Overordnede planer og retningslinjer:

Planforslaget er innordnet overordnede nasjonale-, regionale og kommunale føringer. Tilrettelegging for aktive trafikanter og kollektivtransport er i tråd med føringer i kommuneplanens samfunnsdel og arealdel, gå- og sykkelstrategiene for Bergen, Grønn strategi, og målene i byvekstavtalen.

Fagetatens vurdering og anbefaling:

Fagetaten slutter seg til hovedformålet (Samferdselsanlegg) og det planfaglige grepet i planforslaget. Forslaget til detaljregulering vurderes å være tilfredsstillende og anbefales vedtatt.

Økonomiske konsekvenser:

Behandling av reguleringsplanforslaget har ingen direkte økonomiske konsekvenser for Bergen kommune. Sykkelveien er finansiert gjennom Miljøløftet og ligger inne med midler i

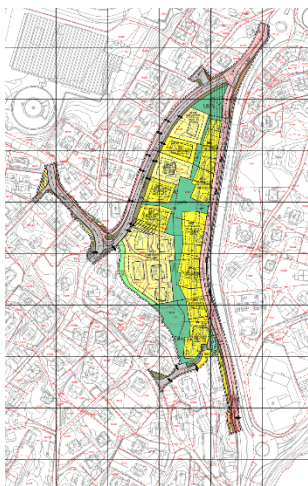
handlingsprogrammet for 2025-2028. Totalkostnaden er anslått til 209,5 millioner, fordelt på statlige post 30-midler og fylkeskommunalt bidrag.

Byrådets vurdering og anbefaling/konklusjon:

Byrådet vurderer at planforslaget bidrar til gode forbindelser for gående og syklende i tråd med overordnede mål. Sykkelveien vil være en viktig kobling for sykkelnettet i Bergensdalen og knytter øvrige tilbud sammen med sykkelruten gjennom Mindemyren. Planen gir et vesentlig bedre tilbud til både gående og syklende, og bedrer framkommeligheten for kollektivtrafikken.

Wergeland er et sentralt transformasjonsområde med bybaneholdeplass og nærhet til utviklingsområdene på Mindemyren. Avklaring av samferdselsarealene, og god tilgjengelighet med aktive transportformer, bygger opp under den videre utviklingen av boliger, næring og sentrumsfunksjoner i området.

Planarbeidet har håndtert komplekse problemstillinger, og byrådet mener at planforslaget balanserer ulike hensyn på en god måte. Det er vurdert ulike gang- og sykkelløsninger på øst- og vestsiden av Storetveitveien for å finne den samlet sett beste løsningen med tanke på kulturmiljø og boliger, framkommelighet for øvrig trafikk, trafiksikkerhet og tilgrensende boligplaner. Det er også sett på mulighetene for å i større grad omdisponere dagens veigrunn for å begrense inngrep i bebyggelse.



Figur 4 - utsnitt fra forslag til plankart for Nyhaugveien fra begrenset høring i 2024

Storetveitveiens overordnede rolle for bil- og busstrafikk gjør det nødvendig å utvide samferdselsarealet for å få plass til nytt gang- og sykkeltilbud. Dette innebærer at 6 boliger innenfor kulturmiljøet i Wergelandsåsen-Storetveitåsen må rives, i tillegg til de 4 som er regulert revet i områdereguleringen. Samtidig er disse 6 boligene foreslått erstattet med ny boligbebyggelse i privat planforslag for Nyhaugveien som er under arbeid. Forslaget som var på begrenset høring våren 2024 la til rette for et prosjekt med ca. 110-130 nye boliger (figur 4). Forslaget er også tilpasset den planlagte gang- og sykkelveien.

Byrådet deler Plan- og bygningsetatens bekymring for at riving av boliger på østsiden for å etablere sykkelvei, kombinert med fremtidig fortetting på vestsiden, vil få større negative konsekvenser for kulturmiljøet enn dersom rivingen konsentreres til én side. Byrådet mener derfor at etablering av sykkelvei på vestsiden, kombinert med tilrettelegging for framtidig transformasjon, er den beste løsningen samlet sett.

Byrådet erkjenner at det er et alvorlig inngrep å rive boliger, som også inngår i et kulturmiljø. Samtidig er Wergeland og Mindemyren sentrale transformasjonsområder der hensynet til ny boligutvikling bør veie tungt. Den lange planprosessen har skapt en krevende situasjon for de som får boligene sine revet. Byrådet håper at fastsetting av arealene til samferdsel og boligbygging gjennom reguleringsplanen vil gi en endelig avklaring for beboerne.

Planforslaget følger opp trafikkmønsteret i gjeldende områderegulering, der trafikken fra Storetveitveien mot Inndalsveien er regulert om via Eikeveien. Byrådet har forståelse for at naboer er bekymret for at omleggingen av trafikk forbi trikkesløyfen kan føre til økt bilstøy, trafikkfare og barrierevirkning ved parken. Samtidig er det overordnede trafikkmønsteret vedtatt i områdereguleringen, og har ikke vært vurdert på nytt i dette planarbeidet. Omleggingen muliggjør også et utvidet torgareal ved bybanestoppet, som er et sentralt grep i både områdereguleringen og i dette planforslaget. Torget trekkes over Minde allé, og vil knytte knutepunktet i Wergeland sentrum til de nye allmenningene på Mindemyren.

Byrådet mener likevel at formingsveilederen må sikre avbøtende tiltak for å kompensere for trafikkulempene ved trikkesløfeparken. Å trekke bygulvet videre fra Ambrosia Tønnesens plass inn i Eikeveien kan bidra til å redusere farten og knytte trikkesløfeparken til byggeområdene på Wergeland. Byrådet foreslår derfor å endre formingsveilederen slik at den viser bygulv/belegningsstein i Eikeveien.

Byrådet støtter endringene i løsningene i Eikeveien der sykkelfelt tas ut til fordel for bredere fortau. Den nye løsningen sikrer bedre plass til varelevering for å støtte opp om næringslivet i Eikeveien.

Begrunnelse for framleggelse til bystyret:

Etter plan- og bygningslovens § 3-3, andre ledd ligger det til bystyret selv å vedta reguleringsplan, jf pbl § 12-12. Utvalg for miljø og byutvikling skal avgi innstilling i saken.

Byrådet innstiller til bystyret å fatte følgende vedtak:

I medhold av plan- og bygningsloven §§ 12-12, jf. 12-11, vedtas følgende forslag til detaljregulering:

- a. Årstad, Gnr. 13, Bnr. 1132, Sykkelvei fra Hagerupsvei til Mindemyren, arealplan-ID 65150000, vist på plankart, sist datert 10.06.2024
- b. Tilhørende reguleringsbestemmelser, sist datert 13.06.2024
- c. Formingsveilederen oppdateres med bygulv/belegningsstein i Eikeveien

Dato: 17. september 2024

Marte Joan Monstad
Fung. Byrådsleder

Christine Kahrs
Byråd for byutvikling

Dokumentet er godkjent elektronisk.

Vedlegg:

Fagnotat, sluttbehandling - Årstad, Gnr. 13, Bnr. 1132, Sykkelvei fra Hagerupsvei til Mindemyren, Offentlig reguleringsplan
Plankart datert 10-06-2024
Reguleringsbestemmelser datert 13-06-2024
Planbeskrivelse datert 13-06-2024
Merknadsskjema private datert juni2024
Merknadsskjema høringsinstanser datert juni2024
Illustrasjonsplan datert 10-06-2024
Formingsveileder med O-tegninger datert 30-05-2024
Tegningshefte tekniske tegninger datert 29-04-2024
Uttalelse fra Byantikvaren datert 11-10-2022
Støyrapport datert 28-08-2023
Områdestabilitet datert 19-04-2024
Risikovurdering av alternativ for sykkelssystem (HAZID-analyse) datert februar2018
Risikovurdering av trafikkomlegging Eikeveien (HAZID-analyse) datert mai2023
Trafikkanalyse Wergeland datert 17-11-2017
Silingsnotat for trafikksystem for gående og syklende datert 15-06-2018
Oppsummering overordnet trasévurdering datert desember 2019
Notat Problemstillinger sentralt på Wergeland datert 09-11-2017
Notat Kryssløsning Eikeveien datert 13-05-2020
Notat Kryssløsning Fageråsveien datert 25-10-2019

Notat Konsekvenser for S4 S5 og S7 i områdeplanen for Wergeland datert 20-11-2019
ROS-analyse datert 30-05-2024
VA-rammeplan datert 06-03-2024
VA-rammeplan vedlegg datert 06-03-2024
Uttalelse fra Bergen Vann datert 12-03-2024
Kulturminner og kulturmiljø Verdivurdering datert 07-08-2017
Oppsummering av konsekvenser for kulturminner og veg datert 09-10-2019
Kulturminnegrunnlag Storetveitveien datert oktober 2014
Kulturminnegrunnlag for lokalsenter S11 Wergeland datert juni 2008
Strategiprogram for lokalsenter S11 Wergeland datert 30-01-2008