



Byrådssak /25

Saksframstilling

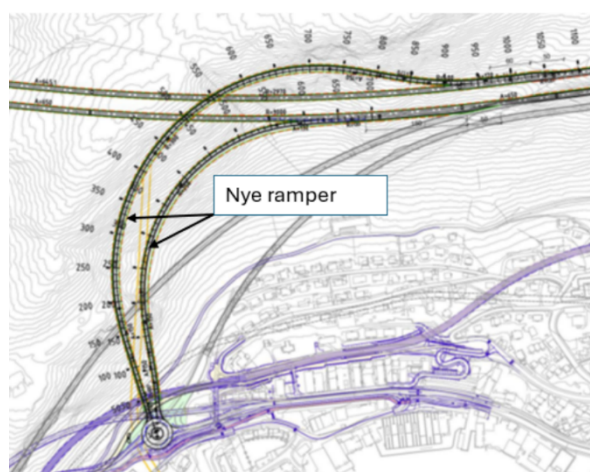
Vår referanse: 2025/165986-6

Oppstart - E39 Fløyfjelltunnelen - tunnelramper i Sandviken. Plan ID 71870000

Hva saken gjelder:

Statens vegvesen foreslår oppstart av regulering av tunnelramper fra Fløyfjelltunnelen til Sandviken. Tiltaket omfatter nye tunnelramper med påkobling til forlenget Fløyfjelltunnel og tilhørende dagsone frem til regulert rundkjøring i Sandviken. Målsetningen er å legge til rette for en rampeløsning som gir besparelser i byggetid og kostnader når Fløyfjelltunnelen skal oppgraderes og forlenges til Eidsvåg.

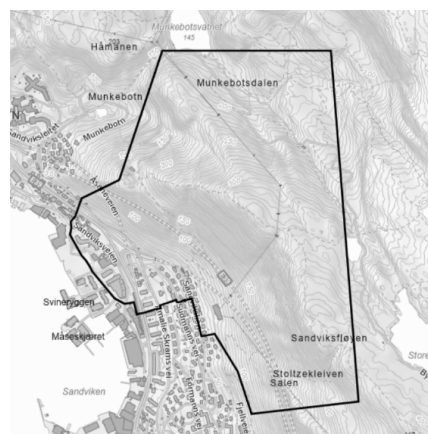
Tiltaket skal etableres samtidig med planlagt forlengelse av Fløyfjelltunnelen mot Eidsvåg, og oppgradering av eksisterende Fløyfjelltunnel fra Nygårdstangen frem til tunnelens forlengelse i nord.



Figur 1 - Prinsippløsning for nye ramper

Prosjektet for oppgradering og forlengelse av Fløyfjelltunnelen er omfattet av flere reguleringsplaner. Oppgradering av eksisterende tunnel dekkes av reguleringsplan «E39 Fløyfjelltunnelen sør». Forlengelsen til Eidsvåg dekkes av tre ulike reguleringsplaner:

- Tunnel delen dekkes av «Bybanen fra sentrum til Åsane, Fløyfjelltunnelen – forlengelse til Åsane, Plan ID 65840000».
- Dagsonen i Eidsvåg dekkes av «Bybanen fra sentrum til Åsane, delstrekning 3, Eidsvågtunnelen – Tertneskrysset, Plan ID 65820000»
- Nye regulerte ramper i krysset i Sandviken dekkes av «Bybanen fra sentrum til Åsane, delstrekning 2, Sandbrogaten til Eidsvågtunnelen, Plan ID 65810000».



Fremtidig rampetunnel mot sentrum i vedtatte planer tar utgangspunkt i dagens tunnelpåhugg i Sandviken. Oppheving av Reguleringsplan for Fløyfjelltunnelen rigg- og anleggsområde Plan ID 70670000 («Saltimport»), er i prosess. Anleggstunnel utgår når opphevingen er vedtatt.

Fagetatens vurdering og anbefaling:

E39 Fløyfjelltunnelen går i dag mellom Nygårdstangen i sør og Sandviken i nord. Tunnelen er ca. 3,7 km lang og har en årsdøgntrafikk (2023) på ca. 48.000 kjøretøy pr. døgn. Tunnelen ble åpnet i 1988/89.

Løsningen som nå foreslås har tunnelpåbygg uavhengig av dagens Fløyfjelltunneler, noe som muliggjør ferdigstilling av tunnelramper samtidig med resten av tunnelprosjektet til Eidsvåg. På denne måten kan byggetiden, og omfanget av lange omkjøringer for trafikantene til og fra Sandviken, reduseres.

Følgende tema vurderes i planarbeidet:

- Vei og trafikk
Trafikale konsekvenser skal omtales, både for anleggsfasen og i permanent situasjon. Kapasitetsberegninger for rundkjøring med tilstøtende armer oppdateres.
- Trafikksikkerhet
Forhold til gjeldende vegnormaler for å sikre funksjonelle og trafikksikre løsninger skal omtales. Fravik fra vegnormalen godkjennes av Vegdirektoratet. Det er identifisert fire fravik for endret løsning, og tre av disse er allerede innvilget. Det fjerde trenger mer detaljering før det kan godkjennes.
- Anleggsgjennomføring
Det skal utarbeides oppdaterte faseplaner for gjennomføring av tiltaket. Reguleringsplanen vil avsette nødvendig areal til midlertidige rigg- og anleggsområder for gjennomføring av tiltaket.
- Massehåndtering
Vedtatte planer for Bybanen fra sentrum til Åsane, delstrekning 2 (Plan ID 65810000) og Bybanen fra sentrum til Åsane, Fløyfjelltunnelen – forlengelse til Åsane (Plan ID 65840000) har krav om utarbeiding av plan for disponering av overskuddsmasser som følge av tiltaket. Denne planen vil også få krav om dette. Mulig løsning for mellomlagring av masser i fjell før utkjøring skal vurderes i planarbeidet.
- Klimabudsjett for anleggsfasen
Oppdaterte klimagassberegninger skal brukes i forbindelse med selve utformingen av prosjektet, og til å dokumentere utslippskonsekvenser av prosjektet. Eksisterende klimabudsjett for Fløyfjelltunnelen oppdateres i tråd med Veileder for klimagassberegninger i infrastrukturprosjekter (www.infraklima.no).
- Støy og lokal forurensning
Støyberegninger for luftoverført støy, strukturlyd og vibrasjoner og tiltak for skjerming og isolering mot støy, inngår i planarbeidet. Aktuelle krav og grenseverdier skal tilfredsstilles. Rundt nye tunnelmunninger i Sandviken skal tiltak mot lokal forurensning vurderes.
- Gang- og sykkelareal
Både Fjellveien og Amalie Skrams vei er viktige gang- og sykkelforbindelser som går gjennom planområdet. Planens påvirkning på disse må gjøres rede for.
- Skredfare, sikringssone
Det er utført skredfarevurderinger ved Munkebotn/ Fjellveien i forbindelse med reguleringsplaner for Bybanen delstrekning Sandviken (DS2) og forlengelse av Fløyfjelltunnelen (DSF). Tiltakets konsekvenser og evt. behov for nye sikringstiltak

(utover tiltak som er sikret i vedtatte planer) skal vurderes i planarbeidet og sikres i bestemmelsene til denne planen

- Andre virkninger av planen
Virkninger av planen skal beskrives, jf. plan- og bygningsloven § 4.2, herunder også planens virkninger for følgende:
 - Konsekvenser av etablering av renseanlegg
 - Konsekvenser for LNF- og grøntområder
 - Naturmiljø og friluftsliv
 - Kulturmiljø og kulturminner innenfor plangrensen, (bla. Sandviksbatteriet) - Fredete og rødlistede arter
 - Avrenningslinjer for overvann i planområdet.

Statens vegvesen konkluderer med at planforslaget ikke vil ha vesentlig virkning for miljø og samfunn, og dermed ikke utløser plikt om å gjennomføre en egen konsekvensutredning. Fagetaten er enig i denne vurderingen. Plan- og bygningsetaten vurderer at forslaget bygger på reguleringsplan for Fløyfjelltunnel (Plan ID 65840000) som allerede er konsekvensutredet.

Samlet vurderer plan- og bygningsetaten at foreslått løsning legger til rette for en vesentlig reduksjon i byggetid for forlengelse og oppgradering av Fløyfjelltunnelen, og dermed en raskere utbygging av Bybanen til Åsane.

Plan- og bygningsetaten anbefaler at det startes opp planarbeid.

Økonomiske konsekvenser:

Tiltaket finansieres av statlige midler, og gir ingen direkte økonomiske konsekvenser for kommunens økonomi.

Byrådets vurdering og anbefaling/konklusjon:

Byråden er glad for at Statens vegvesen har kommet frem til en løsning som kan gi en innsparing i byggetid for Fløyfjelltunnelen. Vegvesenet anslår at planen kan endelig behandles våren 2026 i god tid før reguleringsplanen til Bybanetunnelen er ferdigstilt. I tidligere estimater har vegvesenet anslått en byggetid på 12 år for Fløyfjellstunnelen, men med denne endringen åpnes det for at byggetiden kan reduseres ned til 9-10 år.

Det at det nå planlegges for å ferdigstille av tunnelrampene samtidig med resten av tunnelprosjektet til Eidsvåg, gjør at omfanget av lange omkjøringer for trafikantene til og fra Sandviken, reduseres. Statens vegvesen har gjentatte ganger pekt på at det vil bli en krevende trafikal situasjon i sentrum, spesielt i testperioden, altså perioden mellom at anlegget står ferdig til det kan åpnes for trafikk. Det nye løsningen vil redusere denne perioden med økt trafikk, ettersom man kan teste ut ny tunnel til Eidsvåg og de nye rampene samtidig. Dette kan altså redusere perioden hvor det blir nødvendig med omkjøring gjennom sentrum.

Bergen Bystyre vedtok i sak 16-23, den 31.05.2023, områderegeringsplan for Fløyfjelltunnelen – rigg- og anleggsområde (Saltimport). I vedtaket kommer det frem at dette var et nødvendig og ikke et villet vedtak, og at: «Dersom byrådet finner tilfredsstillende løsninger som ikke vesentlig forsinker fremdriften i prosjektet skal byrådet snarest komme til bystyret med en sak om dette som også skal oppheve reguleringsvedtaket om Saltimport-området.» Denne vil fremmes som egen sak til bystyret.

Denne planendringen forventes å gi tilnærmet lik innsparing i byggetid som anleggstunnelen til Saltimporttomten ville gitt, og når det i tillegg skal vurderes løsning for mellomlagring av masser i fjell, vil dette kunne redusere belastningen i Eidsvåg. Byråden oppfordrer

vegvesenet til å strekke seg langt for i størst mulig grad etablere løsninger som reduserer ulempene med massehåndtering i dagsonen.

Byråden anbefaler byrådet å starte opp planarbeidet med tunnelrampene i Sandviken.

Vedtakskompetanse:

Kommunaldirektøren treffer beslutning om oppstart, høring og offentlig ettersyn av offentlig detaljregulering jf. plan- og bygningsloven §§ 12-8 og 12-10.

Oppstartsaken er valgt løftet til byrådet på grunn av sakens allmenne interesse.

Byråd for byutvikling innstiller til byrådet å fatte følgende vedtak:

1. I medhold av plan- og bygningsloven §§ 12-3 og 12-8 startes det opp planarbeid for detaljreguleringsplan Bergenhus bydel, E39 Fløyfjelltunnelen – tunnelramper i Sandviken, PlanID 71870000.
2. Byrådet ber Statens Vegvesen om å i størst mulig grad sikre omlasting i fjell for å redusere ulempene med massehåndtering i dagsonen.

Dato: 24. juni 2025

Eivind Nævdal-Bolstad
Byråd for byutvikling

Dokumentet er godkjent elektronisk.

Vedlegg:

1. Fagnotat, datert 16.06.2025.
2. Planinitiativ for E39 Fløyfjelltunnelen - tunnelramper Sandviken, datert 14.05.2025.