



Til
BBU - Planseksjonen (Arbeidssted)

Fagnotat

Vår referanse: PLAN-2025/12912-3
Saksbehandler: Thomas John Leathem
Dato: 16.06.2025

Fra
Plan- og bygningsetaten

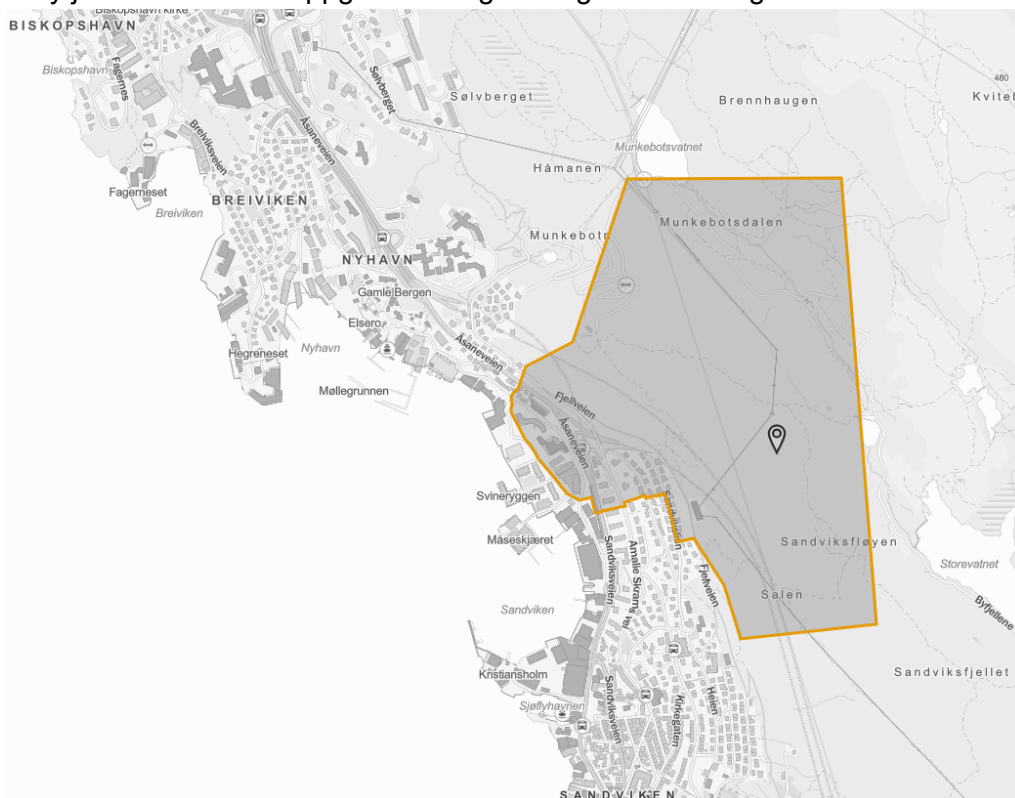
FORSLAG OM OPPSTART AV AREALPLANLEGGING **Offentlig detaljreguleringsplan Bergenhus. E39 Fløyfjelltunnelen -** **tunnelramper i Sandviken, Arealplan-ID 71870000**

Hva saken gjelder

Statens vegvesen foreslår oppstart av planarbeid for regulering av tunnelramper fra Fløyfjelltunnelen til Sandviken.

Tiltaket skal etableres samtidig med planlagt forlengelse av Fløyfjelltunnelen mot Eidsvåg, og oppgradering av eksisterende Fløyfjelltunnel fra Nygårdstangen frem til tunnelens forlengelse i nord.

Målet er å legge til rette for en rampeløsning som gir besparelser i byggetid og kostnader når Fløyfjelltunnelen skal oppgraderes og forlenges til Eidsvåg. Planområdet er vist under.



Tiltaket vil i hovedsak ligge i fjell. Rampene er planlagt koblet på forlengelsen av Fløyfjelltunnelen og ut til ny planlagt rundkjøring i Sandviken ved Glass Knag - bygget. Rundkjøringen er regulert i områderegeringsplan for Bybanen delstrekning 2, PlanID 65810000.

Forslag til vedtak:

I medhold av plan- og bygningsloven §§ 12-3 og 12-8 startes det opp planarbeid for detaljreguleringsplan Bergenhus bydel, E39 Fløyfjelltunnelen – tunnelramper i Sandviken, PlanID 71870000.

Med hilsen
Plan- og bygningsetaten

Hege Løtveit

Avdelingsleder

Tarje I. Wanvik

Etatsdirektør

Dette dokumentet er godkjent elektronisk.

SAKSUTREDNING

Reguleringsplan for forlengelsen av Fløyfjelltunnelen til Eidsvåg ble vedtatt sammen med reguleringsplaner for Bybanen til Åsane i mai 2023. Forlengelsen er en forutsetning for å kunne realisere Bybanen mellom Sandviken og Eidsvåg, i og med at Bybanen skal overta den vestre del (sørgående felt) av den eksisterende traséen av E39 fra Sandviken sykehus til Eidsvåg.

Det er også utarbeidet en reguleringsplan for eksisterende Fløyfjelltunnel, fra Nygårdstangen og nord til forlengelsen, for å sikre areal for å oppgradere tunnelen etter Tunnelsikkerhetsforskriften. Denne planen ble vedtatt juni 2023. For gjennomføring har Statens vegvesen slått sammen prosjektet for Fløyfjelltunnelens forlengelse og prosjektet for oppgradering av eksisterende Fløyfjelltunnel til ett prosjekt, for å oppnå en rasjonell anleggsgjennomføring.

Figuren under viser hele prosjektet og avgrensning mellom tunneloppgradering for eksisterende tunnel i sør, og forlengelse av tunnel mot Eidsvåg med regulert rampeløsning i Sandviken.



Figur 1. Fløyfjelltunnelen: avgrensning mellom oppgraderingsprosjekt og forlengelse mot Eidsvåg.

Gjeldende planer tar utgangspunkt i dagens tunnelpåkugg i Sandviken for sørgående trafikk mot Nygårdstangen for fremtidig rampetunnel mot sentrum. Fremtidig rampetunnel fra sentrum mot Sandviken er planlagt parallelt med dagens tunnelportal. Dette betyr at arbeidene med tunnelrampene og dagsonene må vente til etter at den forlengede Fløyfjelltunnelen er åpnet for trafikk i begge retninger til Eidsvåg, noe som gir lang byggetid og lange perioder med omkjøringer til og fra Sandviken.

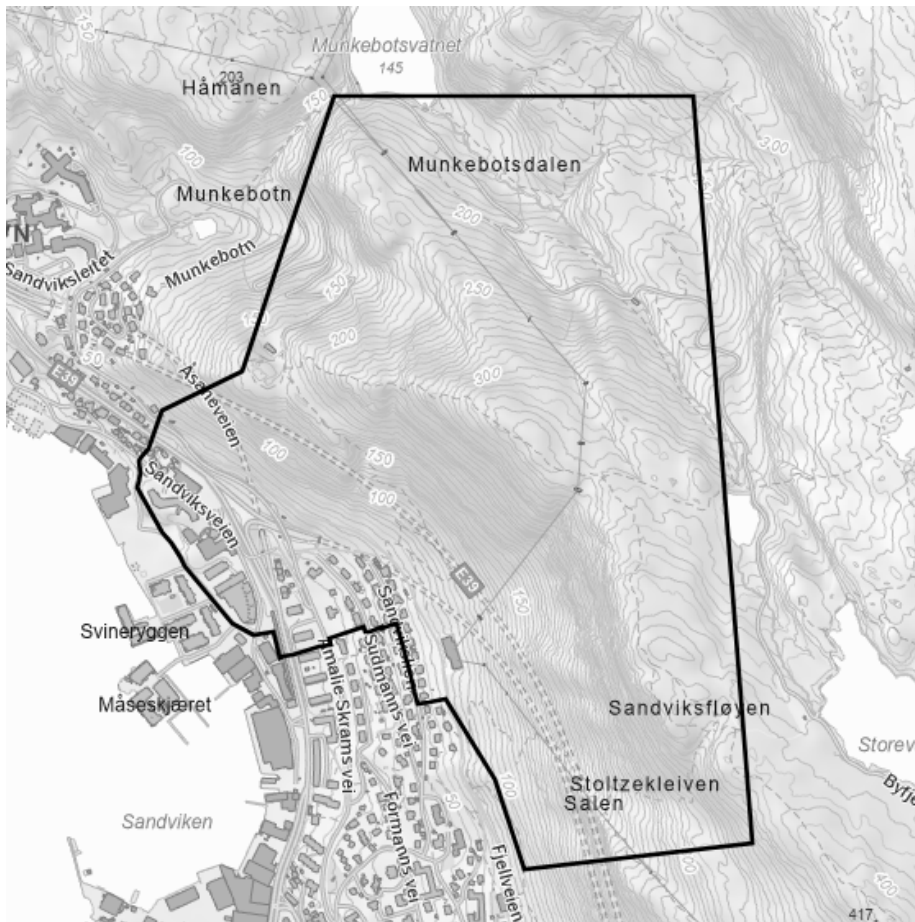
Løsningen som nå foreslås har tunnelpåkugg uavhengig av dagens Fløyfjelltunneler. Dette muliggjør ferdigstilling av nye tunnelrampes samtidig med resten av tunnelprosjektet til Eidsvåg mens rampene til dagens Fløyfjelltunnel kan benyttes frem til de nye tunnelene kobles sammen. På denne måten kan byggetiden, og omfanget av lange omkjøringer for trafikantene til og fra Sandviken, reduseres. Skissen under viser hvordan dagens rampe mot sentrum og sykkelruten holdes i drift mens driving av nye rampetunneler pågår.



Figur 2. Området i anleggsfasen. E39-trafikken benytter dagens rampe retning sør mens nye rampetunneler sprenges ut. Grønn linje viser omlagt sykkelveg ved Glass Knag.

Forslag til planavgrensning

Forslag til varslingsgrense er vist under. Det varsles oppstart for et større område enn det området som faktisk vil bli regulert. Dette er gjort for at grunneiere i nærområdet skal bli varslet, og for å gi fleksibilitet i planavgrensning opp mot de to vedtatte planene for Fløyfjelltunnelen, samt vedtatt reguleringsplan for Bybanen til Åsane delstrekning 2.



Figur 3. Varslingsområde ved oppstart av planarbeidet. Se også vedlegg A. Retning nord er opp

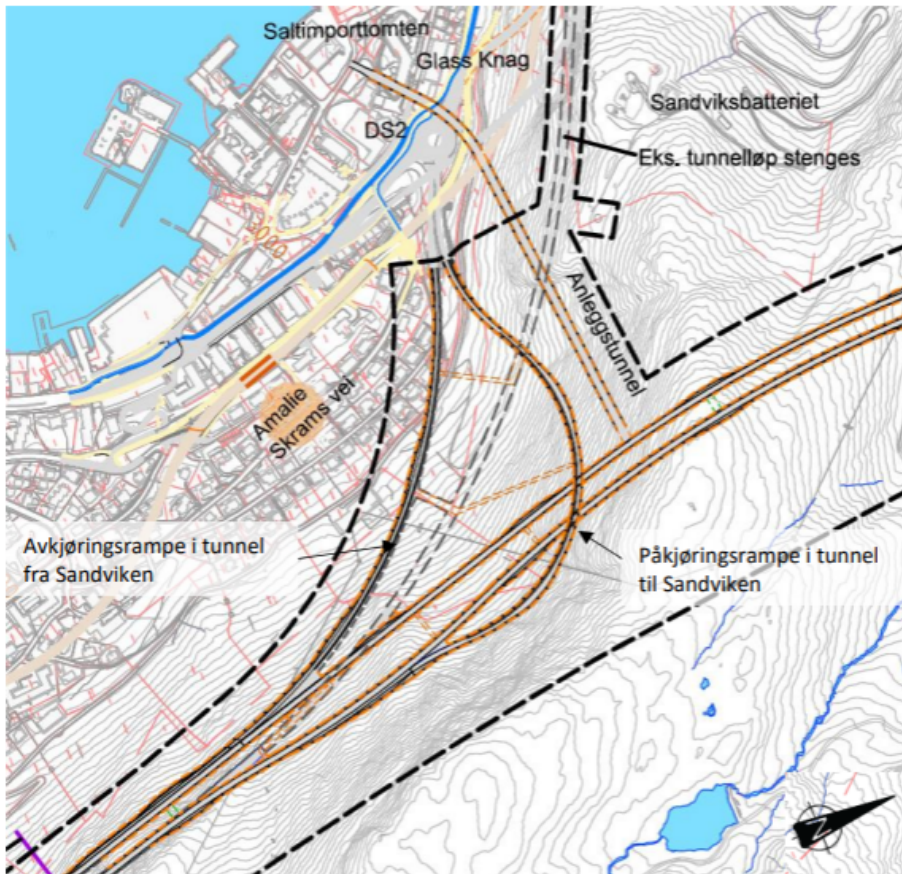
Overordnede planer og føringer

Prosjektet for oppgradering og forlengelse av Fløyfjelltunnelen er omfattet av flere reguleringsplaner. Oppgradering av eksisterende tunnel dekkes av reguleringsplan «E39 Fløyfjelltunnelen sør». Forlengelsen til Eidsvåg dekkes av tre ulike reguleringsplaner:

- Tunneldelen dekkes av «Bybanen fra sentrum til Åsane, Fløyfjelltunnelen – forlengelse til Åsane, Plan ID 65840000».
- Dagsonen i Eidsvåg dekkes av «Bybanen fra sentrum til Åsane, delstrekning 3, Eidsvågtunnelen – Tertneskrysset, Plan ID 65820000»
- Nye regulerte ramper i krysset i Sandviken dekkes av «Bybanen fra sentrum til Åsane, delstrekning 2, Sandbrogaten til Eidsvågtunnelen, Plan ID 65810000».

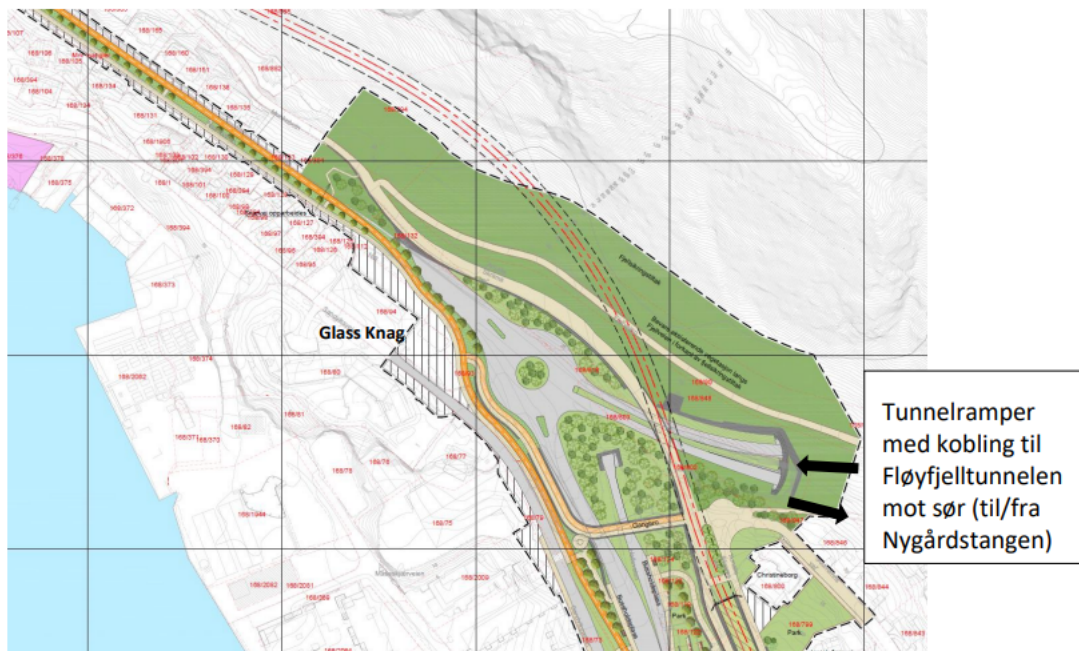
Fremtidig rampetunnel mot sentrum i vedtatte planer tar utgangspunkt i dagens tunnelpåhugg i Sandviken.

Oppheving av Reguleringsplan for Fløyfjelltunnelen rigg- og anleggsområde Plan ID 70670000 («Saltimport»), er i prosess. Anleggstunnel som er vist i figur under utgår når opphevingen er vedtatt.



Figur 4. Regulert løsning for ramper i Sandviken. Kilde: Planbeskrivelse delstrekning Fløyfjelltunnelen (DSF), 2023.

Utsnitt under fra illustrasjonsplan for vedtatt reguleringsplan for Sandviken (DS2) viser hvordan rampene var tenkt koblet til den nye rundkjøringen ved Glass Knag-bygget.



Figur 5. Regulert kryss (rundkjøring) i Sandviken ved Glass Knag, med kobling til Fløyfjelltunnelen.

Planen skal erstatte deler av vedtatt plan for DSF (Plan ID 65840000) som gjelder tunnelramper i fjell.

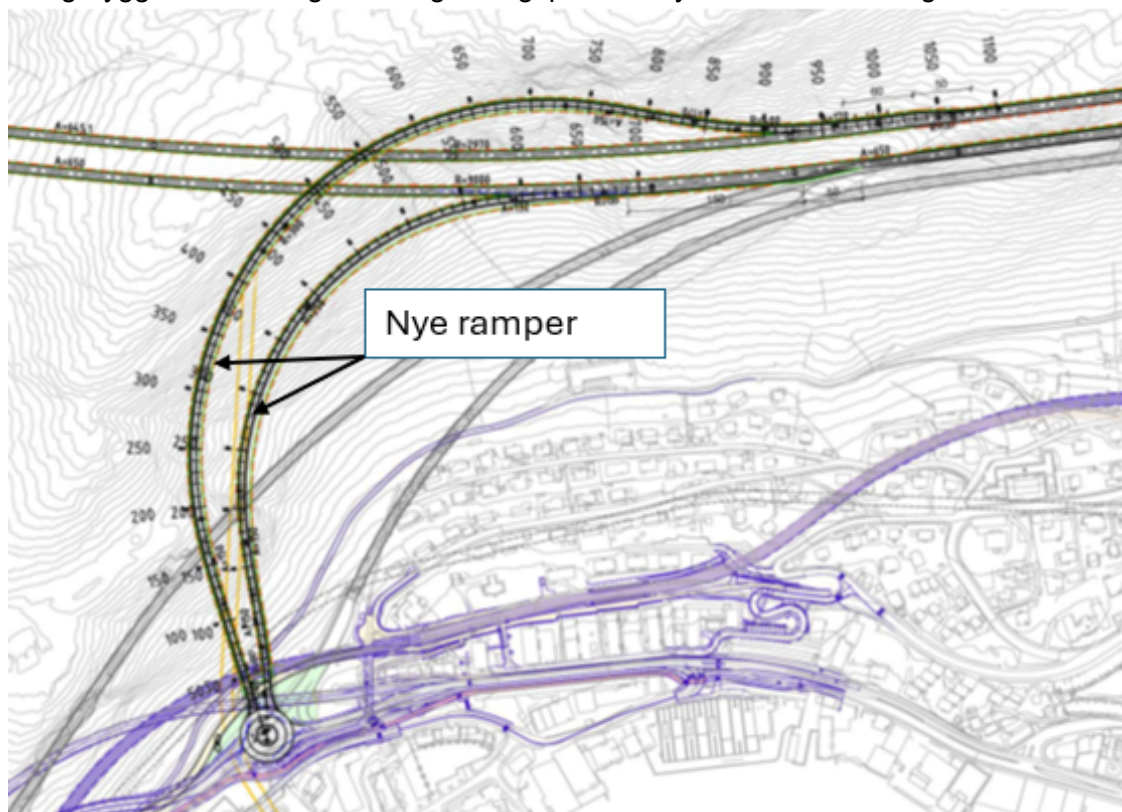
Planområdet – dagens situasjon

E39 Fløyfjelltunnelen går i dag mellom Nygårdstangen i sør og Sandviken i nord. Tunnelen er ca. 3,7 km lang og har en årsdøgntrafikk (2023) på ca. 48.000 kjøretøy pr. døgn. Tunnelen ble åpnet i 1988/89.

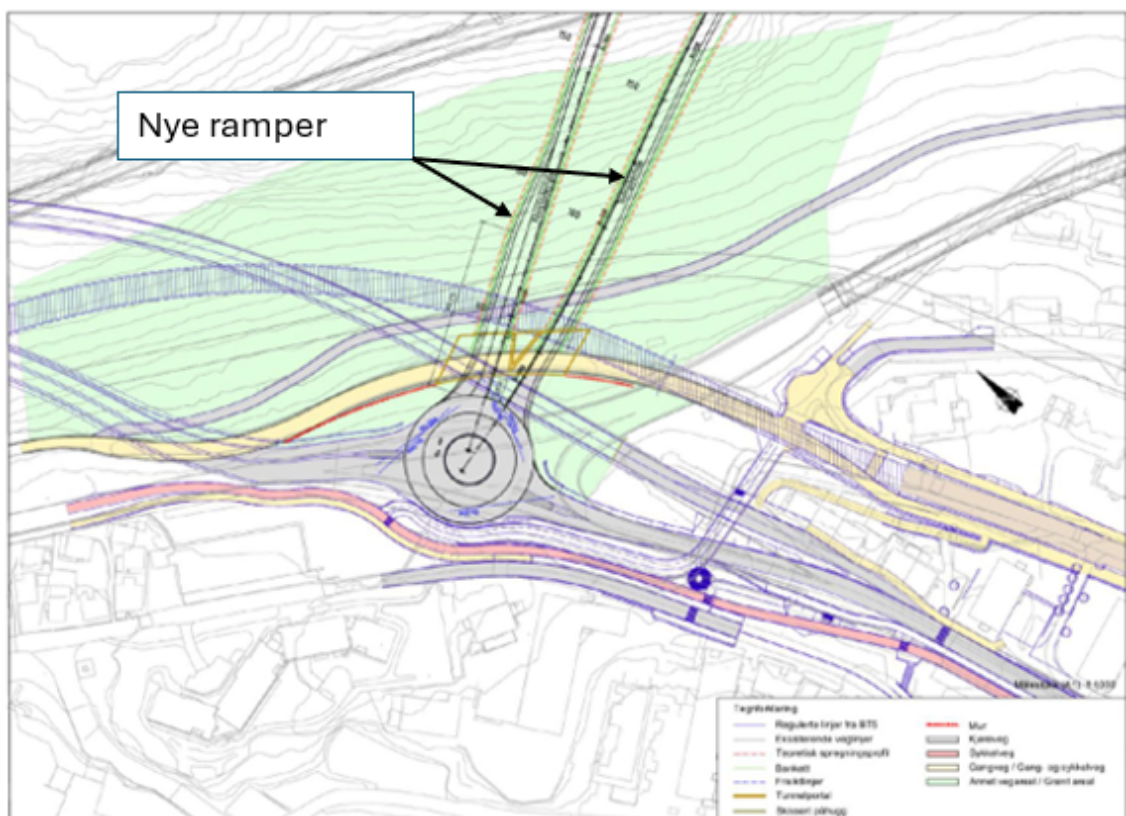
Planområdet inkluderer deler av Fløyfjellet, som er en del av det kartlagte friluftsområdet Byfjellene, verdisatt som *svært viktig friluftsliv-område*. I tillegg til landbruks-, natur- og friluftsområde, inkluderer planavgrensningen følgende arealformål i KPA 2018: Ytre fortettingssone, Byfortettingssone, Grønnstruktur og Andre typer bebyggelse og anlegg. Ettersom tiltaket som skal reguleres stort sett befinner seg i fjell forventes det ikke at det planlagte tiltaket vil medføre vesentlige konsekvenser for området oppå fjellet.

Om tiltaket

Tiltaket omfatter nye tunnelramper med påkobling til forlenget Fløyfjelltunnel og tilhørende dagsone frem til regulert rundkjøring i Sandviken. Figurene under viser planlagte ramper til og fra forlenget og oppgradert Fløyfjelltunneler, og koblingen mot rundkjøring ved Glass Knag-bygget som er regulert i reguleringsplan for Bybanen delstrekning 2.



Figur 6. Oversikt over linjeføring for ramper med påkobling mot hovedløp i Sandviken.



Figur 7. Kabling av rampene til ny rundkjøring ved Glass Knag.

Løsningen som nå foreslås har tunnelpåkbygg uavhengig av dagens Fløyfjelltunneler, noe som muliggjør ferdigstilling av tunnelramper samtidig med resten av tunnelprosjektet til Eidsvåg. På denne måten kan byggetiden, og omfanget av lange omkjøringer for trafikantene til og fra Sandviken, reduseres.

Eksisterende ramper

Dersom denne planen vedtas, vil eksisterende ramper miste sin funksjon etter at nye ramper med tilhørende vegsystem er ferdig bygget og satt i normal drift. Eventuell omregulering av eksisterende ramper til andre formål tas ikke opp i dette planarbeidet, men det skal gjøres rede for hvordan dette kan følges opp i pågående reguleringsplanarbeid for Bybanen i Sandviken, eller i egen planprosess.

Viktige tema

Følgende tema vurderes i planarbeidet:

Vei og trafikk

Trafikale konsekvenser skal omtales, både for anleggsfasen og i permanent situasjon. Kapasitetsberegninger for rundkjøring med tilstøtende armer oppdateres.

Trafikksikkerhet

Forhold til gjeldende vegnormaler for å sikre funksjonelle og trafikksikre løsninger skal omtales. Fravik fra vegnormalen godkjennes av Vegdirektoratet. Det er identifisert fire fravik for endret løsning, og tre av disse er allerede innvilget. Det fjerde trenger mer detaljering før det kan godkjennes.

Anleggsgjennomføring

Det skal utarbeides oppdaterte faseplaner for gjennomføring av tiltaket. Reguleringsplanen vil avsette nødvendig areal til midlertidige rigg- og anleggsområder for gjennomføring av tiltaket.

Massehåndtering

Vedtatte planer for Bybanen fra sentrum til Åsane, delstrekning 2 (Plan ID 65810000) og Bybanen fra sentrum til Åsane, Fløyfjelltunnelen – forlengelse til Åsane (Plan ID 65840000) har krav om utarbeiding av plan for disponering av overskuddsmasser som følge av tiltaket. Denne planen vil også få krav om dette. Mulig løsning for mellomlagring av masser i fjell før utkjøring skal vurderes i planarbeidet.

Klimabudsjett for anleggsfasen

Oppdaterte klimagassberegninger skal brukes i forbindelse med selve utformingen av prosjektet, og til å dokumentere utslippskonsekvenser av prosjektet. Eksisterende klimabudsjett for Fløyfjelltunnelen oppdateres i tråd med Veileder for klimagassberegninger i infrastrukturprosjekter (www.infraklima.no).

Støy og lokal forurensning

Støyberegninger for luftoverført støy, strukturlyd og vibrasjoner og tiltak for skjerming og isolering mot støy, inngår i planarbeidet. Aktuelle krav og grenseverdier skal tilfredsstilles. Rundt nye tunnelmunnninger i Sandviken skal tiltak mot lokal forurensning vurderes.

Gang- og sykkelareal

Både Fjellveien og Amalie Skrams er viktige gang- og sykkelforbindelser som går gjennom planområdet. Planens påvirkning på disse må gjøres rede for.

Skredfare, sikringssone

Det er utført skredfarevurderinger ved Munkebotn/ Fjellveien i forbindelse med reguleringsplaner for Bybanen delstrekning Sandviken (DS2) og forlengelse av Fløyfjelltunnelen (DSF). Tiltakets konsekvenser og evt. behov for nye sikringstiltak (utover tiltak som er sikret i vedtatte planer) skal vurderes i planarbeidet og sikres i bestemmelsene til denne planen

Andre virkninger av planen

Virkninger av planen skal beskrives, jf. plan- og bygningsloven § 4.2, herunder også planens virkninger for følgende:

- Konsekvenser av etablering av renseanlegg
- Konsekvenser for LNF- og grøntområder
- Naturmiljø og friluftsliv
- Kulturmiljø og kulturminner innenfor plangrensen, (bla. Sandviksbatteriet)
- Fredete og rødlistede arter
- Avrenningslinjer for overvann i planområdet.

Miljøoppfølgingsplan

I miljøoppfølgingsplanen skal alle avbøtende tiltak og krav til det ytre miljøet som kommer frem i reguleringsplanarbeidet oppsummeres. Miljøoppfølgingsplanen for hele Fløyfjelltunnelen oppdateres, og blir ført videre til prosjekteringsfasen.

Utredningsplikt etter forskrift om konsekvensutredninger

Statens vegvesen konkluderer med at planforslaget ikke vil ha vesentlig virkning for miljø og samfunn, og dermed ikke utløser plikt om å gjennomføre en egen konsekvensutredning. Fagetaten er enig i denne vurderingen. Plan- og bygningsetaten vurderer at forslaget bygger på reguleringsplan for Fløyfjelltunnel (Plan ID 65840000) som allerede er konsekvensutredet. Videre vurderer Plan- og Bygningsetaten at endringen ikke er av et omfang som i seg selv utløser krav om konsekvensutredning.

Aktuelle tema vil bli kartlagt og planens virkninger vil bli belyst gjennom planarbeidet. Konsekvensene for aktuelle tema vil bli redegjort for i planbeskrivelsen.

Planprosessen

Bergen kommune melder nå oppstart av arbeidet med en offentlig reguleringsplan. Dette er den innledende fasen av planarbeidet. I denne fasen er muligheten for å påvirke planinnholdet størst. Alle som har synspunkter i saken oppfordres til å melde dette skriftlig til kommunen.

Neste trinn i planprosessen er utarbeidelse av et planforslag, som etter behandling og vedtak i byrådet vil bli lagt ut til høring og offentlig ettersyn. Høringen blir kunngjort i avis ("Kommunetorget") og berørte parter blir varslet gjennom brev.

Merknadene som mottas i denne høringen vil bli oppsummert og vurdert, og eventuelle endringer innarbeides i planforslaget. Ved omfattende endringer i planforslaget kan det bli behov for en ny høringsrunde, før saken sendes til sluttbehandling.

Etter bystyrets behandling blir vedtaket kunngjort, og berørte parter blir på nytt tilskrevet med informasjon om vedtaket og klagemulighet.

Saksgangen kan følges på kommunens nettsider:

[Bergen kommune - Innsyn plan og byggesak](#)

Fremdrift for reguleringsplanarbeidet

De viktigste milepælene i planprosessen er:

- Kunngjøring og varsel om oppstart av reguleringsplanarbeid, august 2025. Alle berørte parter og grunneiere varsles med brev.
- Utarbeidning av planforslag høsten 2025. Kontakt og møter med berørte parter og grunneiere etter ønske og behov.
- Offentlig ettersyn (høring) av planforslag senhøst 2025.
- Vedtak av reguleringsplan vår 2026.

Oppsummering og konklusjon

Planforslaget vil endre på regulert løsning for fremtidige tunnelramper fra Fløyfjelltunnelen i Sandviken som ble vedtatt i 2023. Foreslått løsning legger til rette for en vesentlig reduksjon i byggetid for forlengelse og oppgradering av Fløyfjelltunnelen, og dermed en raskere utbygging av Bybanen til Åsane.

Plan- og bygningsetaten anbefaler at det startes opp planarbeid.

Vedlegg:

- A. Forslag til planavgrensning, datert 25.05.2025
- B. Notat, planinitiativ