

Myrdal idrettspark, Bergen kommune

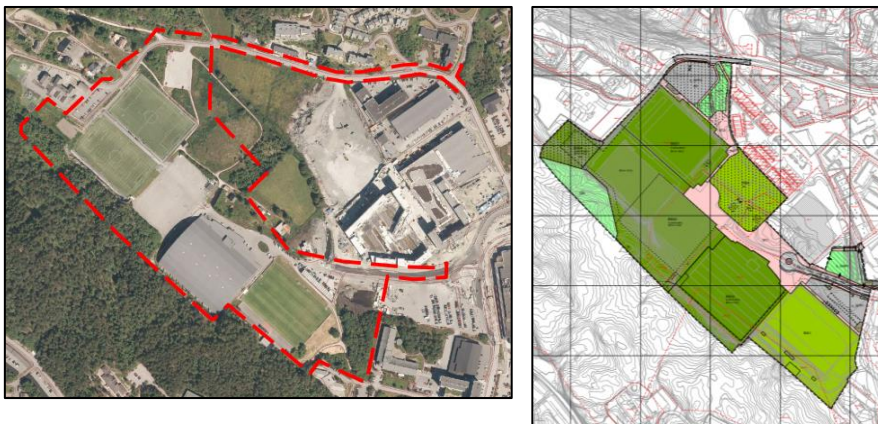
Vurdering av naturmangfoldloven § 8-12

Bakgrunn

Reguleringsplan for Åsane, gnr. 188 bnr. 429 mfl., Myrdal idrettspark trådte i kraft 30.05.2018. Området er opparbeidet og ferdigstilt i tråd med hovedintensjonene i reguleringsplanen. Det har i løpet av bygge- og anleggsperioden vært behov for å utføre mindre justeringer og tilpassinger til området sammenlignet med godkjent plan, for å få bedre og mer helhetlige løsninger. Det har i forbindelse med prosjektet blitt gitt rammetillatelse og dispensasjoner til disse endringene. Området er ferdigbyggt, tatt i bruk og har fått midlertidig bruksattest.

For å få ferdigattest til idrettsanleggene kreves det av Bergen kommune ved plan – og bygningsetaten at det utarbeides en vurdering av naturmangfold.

Bakgrunnen for forespørselen stammer fra en tidligere hendelse knyttet til reguleringsplanen for Kokstaddalen, der bystyrets vedtak ble opphevet av statsforvalteren på grunn av manglende vurdering av naturmangfold i henhold til Naturmangfoldloven (NML) §§ 8–12. Statsforvalteren har strammet inn praksisen for vurderinger knyttet til naturmangfold, noe som har ført til at alle saker der slik vurdering ikke er dokumentert, sendes tilbake av bystyret for ytterligere behandling.



Figur 1. Planens avgrensning (t.v.) og reguleringsplan (t.h.). Figurene er tatt fra planprogram.

Dette notatet skal følge opp disse kravene ved å vurdere §§ 8–12 i NML for prosjektet. Denne vurderingen vil bidra til å sikre at tiltaket er i tråd med gjeldende lovgivning og retningslinjer, og at det kan oppnås en nødvendig ferdigattest for idrettsparken.

Vurdering av NML §§ 8–12

§ 8.(kunnskapsgrunnlaget)

«Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal

stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.»

Planarbeidet rundt naturmangfoldet er basert på eksisterende informasjon. Planområdet omfatter i hovedsak arealer som i dag er utbygd og i bruk som idrettsanlegg. I sørvest omfatter planavgrensning deler av eksisterende grønnstruktur, mens det i nordøst omfatter arealer avsatt til grønnstruktur i kommuneplanens arealdel. Det ble gjort en sjekk av offentlig tilgjengelige databaser med informasjon om naturmangfold (Naturbase og Artsdatabanken) og det foreligger ingen registrerte naturverdier i området. Hele planområdet inngår også i prosjektområdet «Nyborg» som ble kartlagt for naturtyper etter NiN-metodikken (Miljødirektoratets kartleggingsinstruks) i 2022.. Fra dette arbeidet ble det ikke registrert naturtyper innenfor planavgrensningen.

På grunnlag av dette vurderes kunnskapsgrunnlaget å stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

§ 9.(føre-var-prinsippet)

«Når det treffes en beslutning uten at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger den kan ha for naturmiljøet, skal det tas sikte på å unngå mulig vesentlig skade på naturmangfoldet. Foreligger en risiko for alvorlig eller irreversibel skade på naturmangfoldet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for å utsette eller unnlate å treffe forvaltningstiltak.»

Det vurderes at prosjektet har veldig liten risiko for alvorlig eller irreversibel skade på naturmangfoldet, siden det ikke er registrert spesielle naturverdier som ble berørt av tiltaket. Med bakgrunn i at planområdet i stor grad var utbygd fra før, og at det er kun små naturområder nær eksisterende bebyggelse og menneskelig aktivitet som er berørt, vurderes det også som lite sannsynlig at slike verdier var til stede uten at det var kjent. Føre-var-prinsippet kommer ikke til anvendelse.

§ 10.(økosystemtilnærming og samlet belastning)

«En påvirkning av et økosystem skal vurderes ut fra den samlede belastning som økosystemet er eller vil bli utsatt for.»

Myrdal i Åsane har gjennom de siste årene gått gjennom en vesentlig transformasjon. Dette blir spesielt tydelig ved å sammenligne aktuelle flybilder fra 2023 med bilder fra 1949 (Figur 2). Før var Myrdal preget av småbruk med tilknyttet kulturmark, våtmark og skog. I dag er myrene tørrlagt, vassdrag lagt i rør, jordbruk avviklet og store områder utbygd med boligområder. Det finnes fortsatt fragmenter av skog fra det som en gang var et stort og sammenhengende grøntområde. Økosystemet i nærområdet er fra før belastet med påvirkninger som kommer fra utbygging, og belastningen vil økes i minimal grad med ferdigstillingen av Myrdal idrettspark.



Figur 2. Flybilde over planområdet fra 2023 (t.v.) og 1949 (t.h.). Nærområdet har gått gjennom en inngripende transformasjon de siste tiårene.

§ 11.(kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver)

«Tiltakshaveren skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter.»

Kostnader til forebyggende, avvergende, avbøtende, kompenserende og gjenopprettende tiltak, samt innhenting av kunnskap som er nødvendig for å gjennomføre slike tiltak bæres av tiltakshaver; Etat for utbygging i Bergen kommune.

§ 12.(miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder)

For å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet skal det tas utgangspunkt i slike driftsmetoder og slik teknikk og lokalisering som, ut fra en samlet vurdering av tidligere, nåværende og fremtidig bruk av mangfoldet og økonomiske forhold, gir de beste samfunnsmessige resultater.

Det er få tiltak som kan avbøte arealbeslag. Prosjektet er planlagt for å minimere arealbeslag i ubebygde områder, og har hovedsakelig foregått på allerede berørte områder. Endringene i planen førte til at areal avsatt til grønnstruktur ble mer samlet enn i vedtatt plan. I planbestemmelsene er det også fastsatt at arealet skal ha naturlig vegetasjon.

Oppsummering

Notatet vurderer overholdelse av naturmangfoldloven §§ 8–12 i forbindelse med prosjektet for Myrdal idrettspark, som ble regulert i 2018. Området er ferdigstilt og i bruk, men for å få ferdigattest fra Bergen kommune kreves det en vurdering av naturmangfoldet.

Vurderingen viser at prosjektet har et kunnskapsgrunnlag som er relativt til saksforholdene, ettersom det ikke er registrert spesielle naturverdier i området. Det anses som liten risiko for alvorlig skade på naturmangfoldet, siden området i stor grad allerede er utbygd. Økosystemet har allerede vært påvirket av tidligere utbygging, og den nye idrettsparken vil kun medføre minimal økning i belastningen.

Tiltakshaver, Etat for utbygging i Bergen kommune, vil bære kostnadene knyttet til nødvendige tiltak for å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet. Prosjektet er planlagt for å minimere arealbeslag og sikre at det grønne området bevares med naturlig vegetasjon.

Samlet sett oppfyller prosjektet kravene i naturmangfoldloven, og vurderingen støtter opp under at ferdigattest kan oppnås for idrettsanlegget.